**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование   
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

25 декабря 2017 г. г. Тайшет

**ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, правомерности установления муниципальными правовыми актами размеров оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих администрации Тайшетского городского поселения в 2016-2017 годах»

Проверка проведена на основании требования Тайшетской межрайонной прокуратуры от 29.08.2017 года, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения от 22.09.2017 г. №41 в соответствии с ч.2 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет контрольного мероприятия:**

Проверка по вопросу исполнения требований бюджетного законодательства при формировании и расходовании фонда оплаты труда, соответствия штатных расписаний установленным нормативам формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», муниципальных служащих и фактического начисления заработной платы за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- администрация Тайшетского городского поселения;

- Управление экономики администрации Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»;

- КСП Тайшетского городского поселения.

**Проверяемый период деятельности:**

2016 год, 9 месяцев 2017 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:**

Начало проведения проверки 22.09.2017 года. Окончание проведения проверки 14.12.2017 года.

**Цель контрольного мероприятия:**

Определение соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Проверка проведена председателем КСП Тайшетского городского поселения Богатыревой Е.В.

**В ходе проверки установлено следующее:**

1. В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Иркутской области от 10.12.2007 г. № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области» и ст. 21 Устава ТМО «ТГП», структуру органов местного самоуправления составляют:

- Глава Тайшетского городского поселения, (далее - глава ТГП);

- Дума Тайшетского городского поселения, (далее – Дума ТГП);

- администрация Тайшетского городского поселения, (далее - администрация Тайшетского городского поселения);

- Контрольно-счетный орган Тайшетского городского поселения - Контрольно – счетная палата Тайшетского городского поселения, (далее - КСП ТГП).

В соответствии со ст. 41 Устава ТМО «ТГП» структура администрации ТГП утверждается Думой ТГП по представлению главы ТГП.

В структуру администрации Тайшетского городского поселения могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Тайшетского городского поселения - комитеты, управления, департаменты, службы и иные органы. В составе комитетов, управлений, департаментов, служб и иных органов администрации Тайшетского городского поселения могут создаваться отделы и секторы. Функции и полномочия органов администрации Тайшетского городского поселения, а также организация и порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми Думой ТГП либо главой ТГП.

Решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2013 г. №87 (с изменениями внесенными решением Думы от 13.03.2014г. №132, от 29.09.2016 г. №267) утверждена структура администрации Тайшетского городского поселения в составе:

Глава, Тайшетского городского поселения, первый заместитель главы Тайшетского городского поселения, помощник главы Тайшетского городского поселения, Руководитель аппарата администрации Тайшетского городского поселения, 1 отраслевой (функциональный) орган администрации, наделенный правами юридического лица (Управление экономики администрации Тайшетского городского поселения) и 9 структурных подразделений (отделов) в составе администрации Тайшетского городского поселения, не наделенный правами юридического лица.

Контрольно-счетный орган Тайшетского городского поселения - Контрольно – счетная палата Тайшетского городского поселения создана на основании Решения Думы ТГП от 16.10.2014 г. №154, является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением. Штатное расписание КСП Тайшетского городского поселения, согласно ст. 3 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного Решением Думы ТГП от 16.10.2014 г. №154, утверждается председателем КСП Тайшетского городского поселения, исходя из возложенных на КСП Тайшетского городского поселения полномочий.

2. Норматив численности работников администрации Тайшетского городского поселения, Управления экономики администрации Тайшетского городского поселения, Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения (далее – органов местного самоуправления ТМО «ТГП») определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр.

Фактическая численность штатных работников составила 68,5 единиц. За период с 01.01.2017 г. по 30.09.2017 г. вносились следующие изменения в штатное расписание: с 01.02.2017 года введена должность технического исполнителя – инженера 1 категории в отдел ЖКХ - 1 штатная единица, с 15.05.2017 г. введена должность технического исполнителя - старший инспектор в отдел ЖКХ – 0,5 штатной единицы. Таким образом, в нарушение п.17 гл.1 Приказа Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области» общая численность работников по муниципальному образованию с 15.05.2017 г. превышает нормативную численность на 0,5 штатной единицы.

3. Согласно Федерального Закона от 06.10.2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Законом Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области, ст. 25 Устава Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» утверждено Положение «О статусе главы Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» Думой Тайшетского городского поселения от 27.01.2006 г. №37 (далее Положение «О статусе главы»), согласно которому, оплата труда главы включает в себя: ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные дополнительные выплаты.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тайшетского городского поселения на 2016 год доведен в сумме 140763,3 рубля в месяц и 1689160,0 руб. в год, на 2017 год составил 140782,87 рублей в месяц и 1689394,0 руб. в год (за 9 месяцев – 1267045,50 рублей). Фактический годовой фонд оплаты труда главы Тайшетского городского поселения за 2016 год составил 1679361,12 рубль, за 9 месяцев 2017 года – 1241971,43 рубль.

Таким образом, годовой фонд оплаты труда главе Тайшетского городского поселения в 2016 году сформирован ниже установленного норматива на 9798,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года ниже на 25074,07 рубля.

В нарушение ст. 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 N 122-оз "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», в нормативно-правовом акте, регламентирующем размер оплаты труда главы Тайшетского городского поселения - Положении «О статусе главы Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не установлен размер надбавки за выслугу лет.

4. В ходе контрольного мероприятия проверено соответствие размеров должностных окладов, установленных в штатном расписании, порядок формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих требованиям действующих нормативных правовых актов Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», выборочно проверено начисление заработной платы.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих в 2016-2017 годах осуществлялось в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами Тайшетского городского поселения:

-Положение об оплате труда муниципальных служащих, утвержденное решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №85 (с изм. от 26.09.2013 г. №105);

-Положение «О муниципальной службе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденное решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №84;

-Правила внутреннего трудового распорядка для работающих в администрации Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденное распоряжением главы Тайшетского городского поселения от 10.01.2006 г. №4 (с изм. от 01.09.2015 г. №271).

При проверке соблюдения норматива фонда оплаты труда муниципальных служащих установлено следующее:

Сформированные штатными расписаниями расходы на оплату труда администрации Тайшетского городского поселения, Управления экономики администрации Тайшетского городского поселения, КСП Тайшетского городского поселения в совокупности не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 N 599-пп "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области". Норматив формирования расходов на оплату труда определяется из расчета 74,5 должностного оклада муниципальных служащих в год.

За 2016 год нормативный фонд оплаты труда составил 25 647 383,75 рубля при фактической оплате труда в сумме 24 911 865,39 рублей или 97,1% от нормативного ФОТ и составляет 72,3 должностных окладов в год.

За 9 месяцев 2017 года нормативный фонд оплаты труда составил 19034958,6 рублей при фактической оплате труда в сумме 18 899 036,65 рублей или 99,3% от нормативного ФОТ и составляет 74,0 должностных оклада в год.

При проверке соответствия должностных окладов муниципальных служащих в штатном расписании с фактически применяемыми при расчете заработной платы нарушений не установлено. Должностные оклады муниципальным служащим установлены в соответствии с окладами должностей государственной гражданской службы Иркутской области согласно Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

При выборочной проверке размера надбавок за классный чин муниципальным служащим нарушений не установлено. Классные чины были присвоены в соответствии с Положением «О муниципальной службе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденным решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №84.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе производилась в зависимости от стажа муниципальной службы, дающего право на получение такой надбавки в соответствии с Положением об оплате труда муниципальных служащих Тайшетского городского поселения, утвержденным решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №85.

Так же, к дополнительным выплатам муниципальных служащих относится надбавка за особые условия муниципальной службы и устанавливается в соответствии с группой должностей муниципальной службы. Размер надбавки установлен Положением об оплате труда муниципальных служащих Тайшетского городского поселения, утвержденным решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №85. Каждому муниципальному служащему начисляется максимальный из допустимого размер выплаты от 60 до 150% в зависимости от группы должностей муниципальной службы.

Положением об оплате труда муниципальным служащим предусмотрена надбавка - ежемесячное денежное поощрение, размер которого устанавливается по группам и наименованиям должностей муниципальной службы в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей государственной гражданской службы Иркутской области». Превышения размера ежемесячного денежного поощрения у муниципальных служащих не установлено.

При проверке начисления ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну установлены следующие нарушения:

- В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 18.09.2006 N 573 "О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны", п.3 разъяснений к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.05.2011г. №408н «О порядке выплаты процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», выборному лицу неправомерно начислена надбавка за сведения, составляющие государственную тайну с 01.04.2017 года по 30.09.2017 года в сумме 62576,86 рублей. С учетом отчислений во внебюджетные фонды 30,2% в сумме 18898,2 руб., сумма неправомерно выплаченных средств из бюджета Тайшетского городского поселения составила 81475,06 рублей.

- В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 18.09.2006 N 573 главному специалисту отдела по организационной работе, контролю и делопроизводству администрации Тайшетского городского поселения за период с 01.01.2016 г. по 30.09.2017 г. неправомерно начислена надбавка к должностному окладу за сведения, составляющие государственную тайну в сумме 11108,91 рублей. С учетом отчислений во внебюджетные фонды 30,2% в сумме 3354,89 руб., сумма неправомерно выплаченных средств из бюджета Тайшетского городского поселения составила 14463,80 рубля.

5. Наличие фактов выплат сторонним лицам за работы, подлежащие выполнению штатными работниками не установлено.

Случаев оплаты за счет бюджетных средств административных штрафов, предъявленных физическим лицам не установлены.

Наличие фактов доплат к заработной плате муниципальным служащим за выполнение работ, входящих в круг их обязанностей не установлено.

Страховые взносы во внебюджетные фонды начисляются и оплачиваются в соответствии с законодательством.

Кредиторская задолженность по заработной плате работникам Тайшетского городского поселения отсутствует.

Акт проверки по проведенному контрольному мероприятию направлен в адрес Тайшетской межрайонной прокуратуры.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева