**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

29 сентября 2017 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 38-З**

по результатам финансово-экономической экспертизыпроекта постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы»

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение", утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 18.05.2015 г. № 380 (далее Порядок разработки МП), Перечнем муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2015 г. №1202 (с изменениями) и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» (далее - проект Программы).

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований проекта Программы в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Проект Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату 29 сентября 2017 года.

По результатам проведения экспертизы проекта Программы установлено:

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденного постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2015 г. № 1202 (с изменениями).

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Управление экономики администрации Тайшетского городского поселения.

Проект Программы направлен на развитие и поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения.

Целью проекта Программы является оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в рамках формирования конкурентной среды в экономике Тайшетского городского поселения, обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечения занятости населения и развитие самозанятости, увеличения доли уплаченных субъектами малого предпринимательства налогов в бюджет Тайшетского городского поселения.

Срок реализации программных мероприятий определён на 2018-2020 годы.

Ожидаемыми результатами проекта Программы являются: рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 111 единиц малых предприятий и 768 индивидуальных предпринимателей, рост численности занятых в малом и среднем предпринимательстве, рост величины среднемесячной заработной платы занятых в малом и среднем предпринимательстве, рост выручки от реализации товаров (работ, услуг) субъектов малых и средних предприятий до 3392,0 млн. рублей и соответственно предпринимателей до 3380,5 млн. рублей.

При проведении экспертизы текстовой части проекта Программы установлено:

1. Цель проекта Программы соответствует целям развития Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», установленным в стратегических документах и отражает направления развития города в рассматриваемой сфере деятельности.

2. Решаемые задачи в проекте Программы представлены в рамках полномочий, осуществляющих органом местного самоуправления в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, а именно: оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включающей в себя финансовую, имущественную и информационную поддержку. Финансовая поддержка предусматривает предоставление гранта (субсидии) на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционному кредиту или по договору лизинга на приобретение основных средств субъектам малого и среднего предпринимательства. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества Тайшетского городского поселения, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению. Перечень имущества, порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) включенного в перечень имущества утверждается Думой Тайшетского городского поселения. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства реализуется путем поддержки в актуальном состоянии на сайте администрации портала для малого и среднего бизнеса (http://glavataishet.do.am/) с размещением информации:

- о реализации Программы;

- о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;

- о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;

- об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- иного характера.

3. Измеряемые (натуральные и стоимостные) показатели, позволяющие оценить степень достижения целей и задач, указаны в достаточном объеме. В полном объеме представлены конечные результаты Программы, целевые индикаторы Программы.

4. В соответствии с п. 5.4 Порядка разработки МП в проекте Постановления правомерно указан пункт о том, что в процессе реализации Программы ответственный исполнитель вправе принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, объемы бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством.

5. Согласно п.2.1. раздела 2 «Требования к содержанию программы» Порядка разработки МП в ходе экспертизы указаны меры управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей МП.

6. В приложении №1 к Программе «Информация об основных мероприятиях муниципальной Программы ««Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» в ходе экспертизы дополнена информация в графе 7 «Последствия не реализации Программы, мероприятия».

 При анализе перечня программных мероприятий, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы, установлено:

1. Программные мероприятия взаимоувязаны между собой, в том числе по срокам реализации. Дублирование мероприятий других действующих Программ отсутствует.
2. Программные мероприятия соответствуют целям и задачам Программы.

При проведении анализа и оценки объемов и источников финансирования проекта Программы установлено:

 Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение». Внебюджетных источников финансирования не указано. В приложениях №3,4 к Программе в ходе экспертизы добавлена информация о целевой статье расходов (ЦСР).

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчиком предлагается утвердить расходы в сумме: всего в 2018 - 2020 годах –750,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 250,0 тыс. руб., в 2019г. – 250,0 тыс. руб., в 2020 году – 250,0 тыс. руб.

Для достижения целей Программы предлагается реализовать следующее мероприятие:

- Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства: всего в 2018 - 2020 годах –750,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 250,0 тыс. руб., в 2019г. – 250,0 тыс. руб., в 2020 году – 250,0 тыс. руб.

Отсутствует документ (расчет), обосновывающий планируемое финансирование в рамках Программы. Разработчику рекомендуется при подготовке проекта Программы обосновать объемы финансирования программных мероприятий расчетами, сметами, калькуляциями и прочими подтверждающими документами.

Следует отметить, что распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением о бюджете на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 г.г. В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует утвержденную Программу представить на рассмотрение в профильный комитет Думы Тайшетского городского поселения при планировании бюджета Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы.

Без финансирования из местного бюджета для достижения целей Программы предлагается реализовать следующие мероприятия:

-оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства;

- оказание информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации субъектам малого и среднего предпринимательства.

Выводы:

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счетная палата Тайшетского городского поселения рекомендует разработчику программы рассмотреть замечания и предложения изложенные в настоящем заключении и доработать проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева