**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

03 октября 2017 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 43-З**

по результатам финансово-экономической экспертизыпроекта постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения» на 2018-2020 годы»

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение", утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 18.05.2015 г. № 380 (далее Порядок разработки МП), Перечнем муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2015 г. №1202 и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения» на 2018-2020 годы»» (далее – Проект постановления).

Цель экспертизы:

 -определение соответствия положений, изложенных в муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения» на 2018-2020 годы» (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования;

-подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств проекта Программы.

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований проекта Программы в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Проект Постановления для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату 03 октября 2017 года.

При проведении экспертизы Проекта постановления установлено, что в целях реализации мероприятий по безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения, администрация руководствовалась недействующим (утратившим силу) постановлением правительства Иркутской области от 26.09.2012 г. №519-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы».

По результатам проведенной экспертизы проекта Программы установлено:

1. Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденного постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2017 г. № 1202.

2. В соответствии с требованиями п.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» от 18.05.2015 г. №380 (далее - Порядок разработки муниципальных программ), проект Программы содержит:

- паспорт муниципальной Программы;

- описание целей и задач муниципальной Программы;

 - перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов Программы;

- сроки реализации муниципальной Программы;

- перечень основных мероприятий муниципальной Программы;

- перечень показателей конечных результатов муниципальной Программы;

- информацию об объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Программы за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения;

- описание рисков реализации муниципальной Программы и способов их минимизации.

3. Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы являются отдел по архитектурно-строительным вопросам и благоустройству администрации Тайшетского городского поселения и отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Тайшетского городского поселения.

4. Целью проекта Программы является повышение безопасности дорожного движения в Тайшетском городском поселении, сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, сокращение дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Тайшетского городского поселения. Цель проекта Программы соответствует целям [социально-экономического развития](http://pandia.ru/text/category/sotcialmzno_yekonomicheskoe_razvitie/) Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», установленным в стратегических документах и представлены в рамках полномочий, осуществляющих органом местного самоуправления в соответствии с п.п. 5, 7 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

5. Решаемые задачи в проекте Программы представлены в виде перечня основных мероприятий:

- Установка, замена и обслуживание дорожных знаков, нанесение краской дорожной разметки;

- Техническое обслуживание и текущий ремонт светофорных объектов;

- Восстановление старых и устройство новых линий уличного освещения;

- Разработка проекта «Схема организации дорожного движения»;

- Устройство парковочных карманов и посадочных площадок;

- Изготовление и установка ограничивающего пешеходного и автомобильного ограждения;

- Проведение текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- Устройство пешеходных тротуаров;

- Организация ежедневного наблюдения за соблюдением графиков движения общественного транспорта и количеством транспортных средств;

- Текущее содержание городской улично-дорожной сети;

- Разработка проекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги в асфальтобетонном исполнении по ул. Пролетарская в г. Тайшет»,

 что не соответствует п.п. 2.5 Порядка разработки муниципальных программ и не определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий. Рекомендуется доработать и привести в соответствие с нормативно- правовыми актами.

6. Ожидаемыми (конечными) результатами проекта Программы являются: снижение уровня аварийности автотранспортных средств, снижение уровня травматизма пешеходов, снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, создание условий для предоставления транспортных услуг населению.

7. Целевые индикаторы, указанные в таблице 4 Программы «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной целевой Программы …», не в полной мере характеризуют конечные результаты, установленные Программой, так как разработчиком Программы перечислены планируемые работы с указанием их объемов. По мнению Контрольно-счетной палаты, целевыми индикаторами должны быть относительные показатели, характеризующие результат достигнутой цели. В данном случае это может быть динамика сокращения дорожно-транспортных происшествий, пострадавших, погибших в результате ДТП и другие. В связи с чем, разработчику Программы рекомендуется внести изменения в соответствии с п.п. 2.8 Порядка разработки муниципальных программ.

 8. Срок реализации программных мероприятий определён на 2018-2020 годы.

9. Планируемые конечные результаты, указанные в паспорте муниципальной программы не в полной мере соответствуют тем, что описаны в разделе 3 «Прогноз конечных результатов..». Рекомендуется привести их в соответствие.

10. Меры минимизации риска определены в разделе 7 проекта Программы в полном объеме, что соответствует требованиям п. п. 2.12 Порядка разработки муниципальных программ.

 11. Механизм управления Программой, мониторинг и контроль за ходом ее реализации так же определены в текстовой части проекта.

 12. При анализе перечня основных программных мероприятий, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы, установлено:

- Дублирование мероприятий других действующих Программ отсутствует.

- Программные мероприятия соответствуют целям Программы.

Основные мероприятия определены в паспорте Программы и в таблице №3 проекта с информацией об ожидаемом непосредственном результате и последствиях не реализации муниципальной программы в соответствии с п.п.2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Основные мероприятия проекта Программы направлены на совершенствование движения транспортных средств и пешеходов, повышение уровня дисциплины участников дорожного движения, сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, создание условий для предоставления транспортных услуг населению в Тайшетском городском поселении.

13. При проведении анализа и оценки объемов и источников финансирования проекта Программы установлено:

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной Программы, предусмотренный её паспортом, составляет 65002,0 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной Программы на 2018-2020 годы планируется осуществлять за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения. Ежегодный объем финансирования муниципальной Программы в 2018 году запланирован в сумме 22814,0 тыс. рублей, в 2019 году- 20661,0 тыс. рублей, в 2020 году - 21527,0 тыс. рублей.

Для достижения целей Программы разработчиком предлагается распределить финансирование на реализацию основных мероприятий следующим образом:

-Установка, замена и обслуживание дорожных знаков, нанесение краской дорожной разметки, всего в 2018- 2020 годах –3905,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 1250,0 тыс. руб., в 2019г. – 1300,0 тыс. руб., в 2020 году – 1355,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

-Техническое обслуживание и текущий ремонт светофорных объектов, всего в 2018- 2020 годах –1564,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 500,0 тыс. руб., в 2019 г. – 521,0 тыс. руб., в 2020 году – 543,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

- Восстановление старых и устройство новых линий уличного освещения, всего в 2018- 2020 годах – 3130,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 1000,0 тыс. руб., в 2019г. – 1043,0 тыс. руб., в 2020 году – 1087,0 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001050 244);

- Разработка проекта «Схема организации дорожного движения», всего в 2018- 2020 годах –4695,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 1500,0 тыс. руб., в 2019 г. – 1565,0 тыс. руб., в 2020 году – 1630,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

- Устройство парковочных карманов и посадочных площадок, всего в 2018- 2020 годах –939,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 300,0 тыс. руб., в 2019г. – 313,0 тыс. руб., в 2020 году – 326,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

- Изготовление и установка ограничивающего пешеходного и автомобильного ограждения, всего в 2018- 2020 годах –813,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 260,0 тыс. руб., в 2019г. – 271,0 тыс. руб., в 2020 году – 282,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

- Проведение текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, всего в 2018- 2020 годах –7828,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 2500,0 тыс. руб., в 2019г. – 2608,0 тыс. руб., в 2020 году – 2717,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

- Устройство пешеходных тротуаров, всего в 2018- 2020 годах –1564,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 500,0 тыс. руб., в 2019г. – 521,0 тыс. руб., в 2020 году – 543,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 244);

-Организация ежедневного наблюдения за соблюдением графиков движения общественного транспорта и количеством транспортных средств, всего в 2018- 2020 годах –3139,0,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 1004,0 тыс. руб., в 2019г. – 1046,0 тыс. руб., в 2020 году – 1089,0 тыс. руб. (КБК: 951 0408 8100001050 244);

- Текущее содержание городской улично-дорожной сети, всего в 2018- 2020 годах –34428,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 11000,0 тыс. руб., в 2019г. – 11473,0 тыс. руб., в 2020 году – 11955,0 тыс. руб. (КБК: 951 0409 8100001050 611);

- На разработку проекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги в асфальтобетонном исполнении по ул. Пролетарская в г. Тайшет» запланировано только на 2018 год 3000,0 тыс. рублей (КБК: 951 0409 8100001050 414).

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с указанием ответственных исполнителей, сумм и кодов бюджетной классификации в разрезе мероприятий отражены в таблице №5 проекта в соответствии с п.п. 2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Нарушений бюджетного законодательства не установлено, коды бюджетной классификации (целевая статья, виды расходов) в разрезе мероприятий указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н.

 Обоснованием объемов финансирования Программы по аналогии явились расчеты, муниципальные контракты, действовавшие в 2017 году. Разработчику рекомендуется при подготовке проекта Программы обосновывать объемы финансирования программных мероприятий расчетами, сметами, калькуляциями и прочими подтверждающими документами.

План реализации муниципальной целевой программы (приложение №7) составлен без указания местоположения, адреса планируемых работ. Кроме того, не указаны суммы финансирования по каждой планируемой работе, а только в разрезе мероприятий.

Следует отметить, что финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в части расходных обязательств Тайшетского городского поселения осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете Тайшетского городского поселения. Следовательно, распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением о бюджете на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 г.г. В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует утвержденную Программу представить на рассмотрение в профильный комитет Думы Тайшетского городского поселения при планировании бюджета Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы.

Выводы:

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счетная палата Тайшетского городского поселения рекомендует разработчику программы рассмотреть замечания и предложения изложенные в настоящем заключении и доработать проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения» на 2018-2020 годы» в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева