**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

04 октября 2017 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 45-З**

по результатам финансово-экономической экспертизыпроекта постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Благоустройство территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы»

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение", утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 18.05.2015 г. № 380 (далее Порядок разработки МП), Перечнем муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2015 г. №1202 и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Благоустройство территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертизы:

 -определение соответствия положений, изложенных в муниципальной программе «Благоустройство территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы», (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования;

-подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств проекта Программы.

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований проекта Программы в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Проект Постановления для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату 03 октября 2017 года.

По результатам проведенной экспертизы проекта Программы установлено:

1. Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденного постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2017 г. № 1202.

2. В соответствии с требованиями п.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» от 18.05.2015 г. №380 (далее - Порядок разработки муниципальных программ), проект Программы содержит:

- паспорт муниципальной Программы;

- описание целей и задач муниципальной Программы;

 - перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов Программы;

- сроки реализации муниципальной Программы;

- перечень основных мероприятий муниципальной Программы;

- перечень показателей конечных результатов муниципальной Программы;

- информацию об объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Программы за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения;

- описание рисков реализации муниципальной Программы и способов их минимизации.

3. Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы являются отдел по архитектурно-строительным вопросам и благоустройству администрации Тайшетского городского поселения и отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Тайшетского городского поселения.

4. Целью проекта Программы является повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территории Тайшетского городского поселения, контроль и обеспечение надлежащего технического состояния объектов наружного уличного освещения для бесперебойного освещения улиц Тайшетского городского поселения, развитие и поддержка инициатив жителей Тайшетского городского поселения по благоустройству и санитарной очистке. Цель проекта Программы соответствует целям [социально-экономического развития](http://pandia.ru/text/category/sotcialmzno_yekonomicheskoe_razvitie/) Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», установленным в стратегических документах и представлены в рамках полномочий, осуществляющих органом местного самоуправления в соответствии со ст. ст. 14, 17 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

5. Основными задачами в проекте Программы являются:

- приведение в качественное состояние элементов благоустройства;

- привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства;

- содержание и обслуживание наружных сетей уличного освещения, продолжение установки светильников уличного освещения;

- оздоровление санитарной экологической обстановки в Тайшетском городском поселении, ликвидация свалок бытового мусора;

- содержание и благоустройство мест захоронений,

 что соответствует п.п. 2.5 Порядка разработки муниципальных программ.

6. Ожидаемыми (конечными) результатами проекта Программы являются:

 - повышение качества освещения улиц Тайшетского городского поселения;

- создание условий для работы и отдыха жителей Тайшетского городского поселения;

- улучшение состояния территории Тайшетского городского поселения;

- привитие жителям любви и уважения к своему городу, к соблюдению чистоты и порядка на территории Тайшетского поселения;

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей Тайшетского городского поселения;

- совершенствование эстетического состояния территории Тайшетского городского поселения;

- создание зеленых зон для отдыха населения;

- благоустроенность территории Тайшетского городского поселения.

7. Целевые индикаторы, указанные в паспорте Программы и таблице 2 Программы «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной целевой Программы …», не в полной мере характеризуют конечные результаты, установленные Программой, так как разработчиком Программы перечислены планируемые работы с указанием их объемов. По мнению Контрольно-счетной палаты, целевыми индикаторами должны быть относительные показатели, характеризующие результат достигнутой цели. В данном случае это может быть доля выполненного ремонта объектов благоустройства (фонтанов, скамеек, урн) от общего количества, доля обеспечения работоспособности электрических сетей от общей протяженности сетей, доля очистки территории от несанкционированных свалок и другие. В связи с чем, разработчику Программы рекомендуется внести изменения в соответствии с п.п. 2.8 Порядка разработки муниципальных программ.

 8. Срок реализации программных мероприятий определён на 2018-2020 годы.

9. Планируемые конечные результаты, указанные в паспорте муниципальной программы не в полной мере соответствуют тем, что описаны в разделе 3 «Прогноз конечных результатов..». Рекомендуется привести их в соответствие.

10. Меры минимизации риска определены в разделе 7 проекта Программы в полном объеме, что соответствует требованиям п. п. 2.12 Порядка разработки муниципальных программ.

 11. Механизм управления Программой, мониторинг и контроль за ходом ее реализации так же определены в текстовой части проекта.

 12. При анализе перечня основных программных мероприятий, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы, установлено:

- Дублирование мероприятий других действующих Программ отсутствует.

- Программные мероприятия соответствуют целям Программы.

Основные мероприятия определены в таблице №1 проекта Постановления с информацией об ожидаемом непосредственном результате и последствиях не реализации муниципальной программы в соответствии с п.п.2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Основные мероприятия проекта Программы направлены на решение ее задач.

13. При проведении анализа и оценки объемов и источников финансирования проекта Программы установлено:

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной Программы, предусмотренный её паспортом, составляет 30711,0 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной Программы на 2018-2020 годы планируется осуществлять за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения. Ежегодный объем финансирования муниципальной Программы в 2018 году запланирован в сумме 9784,1 тыс. рублей, в 2019 году- 10200,5 тыс. рублей, в 2020 году – 10726,4 тыс. рублей.

Для достижения целей Программы разработчиком предлагается распределить финансирование на реализацию основных мероприятий следующим образом:

- Оплата за уличное освещение, текущее содержание и обслуживание наружных сетей уличного освещения территории поселения, всего в 2018- 2020 годах –10109,7 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 3230,2 тыс. руб., в 2019г. – 3369,0 тыс. руб., в 2020 году – 3510,5 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Приобретение семян и рассады цветов, всего в 2018- 2020 годах –815,3 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 260,5 тыс. руб., в 2019 г. – 271,7 тыс. руб., в 2020 году – 283,1 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 611);

- Спиливание ветхих и аварийных деревьев с территории общего пользования, всего в 2018- 2020 годах – 815,3 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 260,5 тыс. руб., в 2019г. – 271,7 тыс. руб., в 2020 году – 283,1 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Выкос травы на территории города, всего в 2018- 2020 годах –1630,4 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018г. – 521,0 тыс. руб., в 2019 г. – 543,4 тыс. руб., в 2020 году – 566,0 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 611);

- Уборка и вывоз мусора с кладбищ; расчистка дорог от снега в зимний период; ремонт автомобильных дорог в летний период, всего в 2018- 2020 годах –2934,8 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 937,8 тыс. руб., в 2019г. – 978,0 тыс. руб., в 2020 году – 1019,0 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 611);

- Дератизация, дезинсекция клещей на территории города, всего в 2018- 2020 годах –162,9 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 52,1 тыс. руб., в 2019г. – 54,3 тыс. руб., в 2020 году – 56,5 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Приобретение и установка детских игровых площадок, всего в 2018- 2020 годах –3259,6 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 1042,0 тыс. руб., в 2019г. – 1086,0 тыс. руб., в 2020 году – 1131,6 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Ликвидация несанкционированных свалок; уборка и вывоз мусора с мест общего пользования; содержание мест массового отдыха, всего в 2018- 2020 годах –5217,2 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 1667,0 тыс. руб., в 2019г. – 1738,6 тыс. руб., в 2020 году – 1811,6 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 611);

- Содержание и ремонт имущества, находящегося в местах общего пользования, всего в 2018- 2020 годах –312,8 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 100,0 тыс. руб., в 2019г. – 104,2 тыс. руб., в 2020 году – 108,6 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Уборка бытовых отходов и иных отходов жизнедеятельности человека в городских лесах, вдоль автодорог, всего в 2018- 2020 годах –1630,6 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 521,0 тыс. руб., в 2019г. – 543,4 тыс. руб., в 2020 году – 566,2 тыс. руб. (КБК: 951 0407 8100001130 611);

- Подготовка средств наглядной агитации (ремонт и реставрация имеющихся аншлагов, установка новых на жилых домах, зданиях, сооружениях, в местах отдыха населения, вдоль путей транспорта, около города на въезде в лес и т.д.), всего в 2018- 2020 годах –100,0 тыс. руб., в том числе в 2020 году – 100,0 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Осушение территории Тайшетского городского поселения, всего в 2018- 2020 годах –3259,6 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 1042,0 тыс. руб., в 2019г. – 1086,0 тыс. руб., в 2020 году – 1131,6 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

- Поощрение победителей конкурса на звание «Территория образцового содержания», всего в 2018- 2020 годах –150,0 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 50,0 тыс. руб., в 2019г. – 50,0 тыс. руб., в 2020 году – 50,0 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 360);

- Отлов и вывоз бродячих животных, всего в 2018- 2020 годах –312,8 тыс. руб., в том числе по годам: в 2018 г. – 100,0 тыс. руб., в 2019г. – 104,2 тыс. руб., в 2020 году – 108,6 тыс. руб. (КБК: 951 0503 8100001130 244);

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с указанием ответственных исполнителей, сумм и кодов бюджетной классификации в разрезе мероприятий отражены в таблице №3 проекта в соответствии с п.п. 2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Нарушений бюджетного законодательства не установлено, коды бюджетной классификации (целевая статья, виды расходов) в разрезе мероприятий указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н.

 В качестве обоснования объемов финансирования Программы представлены расчеты, прейскуранты цен, муниципальные контракты, коммерческие предложения действовавшие в 2017 году (согласно пояснению разработчика).

Так, например, в обоснование расходов по мероприятию «Оплата за уличное освещение, текущее содержание и обслуживание наружных сетей уличного освещения территории поселения» представлены муниципальные контракты по содержанию, техническому обслуживанию и ремонту элементов линий уличного освещения на территории Тайшетского городского поселения на сумму 300,1 тыс. рублей за 1 полугодие 2017 года (в среднем 300,1 х 2 полугодия = 600,2 тыс. рублей в год) и муниципальный контракт энергоснабжения бюджетного потребителя с планом (лимитом) в суммовом выражении на 2017 год - 1700,0 тыс. рублей, итого 2300,2 тыс. рублей, а в Программе запланирована сумма на 2018 год – 3230,20 тыс. рублей (более 900,0 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом).

Так же необоснованно представлен муниципальный контракт на выполнение работ по скашиванию травы и уходу за цветами на 2017 год в сумме 750,0 тыс. рублей. В Программе эти два мероприятия на 2018 год подразделены на «Приобретение семян и рассады цветов» в сумме 260,5 тыс. рублей и «Выкос травы на территории города» в сумме 521,0 тыс. рублей (итого 781,5 тыс. руб.). Во-первых, сумма планируемых расходов превышает на 31,5 тыс. рублей, чем расходы за предыдущий 2017 год. Во-вторых, в планируемых мероприятиях Программы отсутствует такой вид работ как посадка цветов, уход и полив, но указывается в техническом задании и смете к контракту 2017 года.

 Обосновывающими документами, подтверждающими расходы по планируемому мероприятию «Дератизация, дезинсекция клещей на территории города», по мнению разработчика, является Выписка из Прейскуранта цен, утвержденного Приказом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» от 13.02.2014 г. №49-П. Контрольно-счетная палата считает, что прейскуранты цен не содержат необходимые расчеты для подтверждения суммы планируемых расходов (в 2018 г. – 52,1 тыс. рублей, в 2019 г. – 54,3 тыс. рублей, в 2020 г. – 56,5 тыс. рублей). Кроме того, в предыдущий 2017 год указанное мероприятие не исполнялось, работы не проводились.

 Не подтверждены расходы по мероприятию Программы «Спиливание ветхих и аварийных деревьев с территории общего пользования» на 2018-2020 г.г. (в 2018г. – 260,5 тыс. руб., в 2019г. – 271,7 тыс. руб., в 2020 году – 283,1 тыс. руб.). Разработчиком представлен муниципальный контракт, действовавший в 2017 году на сумму 147,4 тыс. рублей. Отсутствуют сведения о количестве планируемой валке деревьев.

 Аналогичные замечания и по другим представленным документам.

Разработчику рекомендуется при подготовке проекта Программы обосновать объемы финансирования программных мероприятий расчетами, сметами, калькуляциями и прочими подтверждающими документами.

14. План реализации муниципальной целевой программы (таблица №5) составлен без указания перечня планируемых работ, местоположения, адреса. Кроме того, не указаны суммы финансирования по каждой планируемой работе, а только в разрезе мероприятий.

Следует отметить, что распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением о бюджете на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 г.г. В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует утвержденную Программу представить на рассмотрение в профильный комитет Думы Тайшетского городского поселения при планировании бюджета Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы.

Выводы:

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счетная палата Тайшетского городского поселения рекомендует разработчику программы рассмотреть замечания и предложения изложенные в настоящем заключении и доработать проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной целевой программы «Благоустройство территории Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы» в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева