**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

18 октября 2017 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 54-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2016 г. № 290 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 21.12.2016 г. №121-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2016 г. № 290 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 23.08.2017 г. № 327 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2016 г. № 290 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 13, 15 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 16 октября 2017 года.

 Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год путем увеличения общего объема доходов и снижения общего объема расходов.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2017 год:

- общий объем доходов в сумме 540629,2 тыс. рублей, что больше утвержденного показателя на 2741,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 559440,4 тыс. рублей, что ниже ранее утвержденного показателя на 2265,7 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета – 18811,2 тыс. руб., что составит 15,5% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2017 г. в сумме 21033,5 тыс. рублей.

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой доходов получаемых в виде налога на доходы физических лиц, арендной платы за земельные участки, прочих доходов от возмещения ущерба, поступаемых в бюджет городского поселения, доходов от аренды муниципального имущества, доходов от продажи земельных участков и за счет безвозмездных поступлений.

2.2.1. Собственные доходы бюджета увеличены на 2737,2 тыс. рублей и составят в 2017 году 121527,1 тыс. рублей:

* налоговые доходы увеличиваются на 420,0 тыс. рублей (НДФЛ) и составят 107709,8 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ – 59184,0 тыс. рублей, налог на имущество 8600,0 тыс. рублей, земельный налог 29740,0 тыс. рублей, акцизы – 9806,4 тыс. рублей, налог на совокупный доход – 379,4 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности увеличатся на 2544,6 тыс. рублей и составят на 2017 год - 8674,4 тыс. рублей (по фактическому поступлению проектом бюджета увеличиваются доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки на 2491,9 тыс. и составят 6203,6 тыс. рублей и поступления от сдачи муниципального имущества в аренду в сумме 2175,5 тыс. рублей).
* доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских поселений не изменятся и составят 3104,9 тыс. рублей.
* доходы по продаже земельных участков уменьшаются на 300,0 тыс. рублей и составят 700,0 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба увеличатся на 72,6 тыс. рублей и составят 499,4 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства не увеличатся и по-прежнему составят 338,6 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) останутся без изменений - 500,0 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений увеличатся на 4,2 тыс. рублей и составят 419102,1 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) останутся без изменений - 194,6 тыс. рублей;

- субсидии по программе переселения граждан из аварийного жилья составят 349359,1 тыс. рублей;

- субсидия на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса останется без изменений 39274,1 тыс. рублей;

- субсидия из областного бюджета в рамках реализации перечня проектов народных инициатив в сумме 6997,3 тыс. рублей;

- дотация из фонда финансовой поддержки бюджета Тайшетского района в сумме 1437,4 тыс. рублей;

- субсидии по Федеральной целевой программе «Жилище» на обеспечение жильем молодых семей останется без изменений в сумме 1069,8 тыс. рублей;

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей останется без изменений - 922,0 тыс. рублей;

- субсидия на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры из областного бюджета останется без изменений в сумме 20000,0 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления МКУ «Библиотечное объединение» согласно договора пожертвования увеличатся на 4,2 тыс. рублей и составят 182,0 тыс. рублей;

- возвращено из местного бюджета субсидии прошлого года по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья -334,2 тыс. рублей.

 Изменение доходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2017 год представлено в следующей таблице:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | Решение Думы Тайшетского городского поселения от 23.08.2017 г. №327 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от августа 2017 года | +;- |
| НДФЛ | 58764,0 | 59184,0 | +420,0 |
| акцизы | 9806,4 | 9806,4 | - |
| налог на имущество | 8600,0 | 8600,0 | - |
| земельный налог | 29740,0 | 29740,0 | - |
| единый с/х налог | 379,4 | 379,4 | - |
| аренда земли | 3711,7 | 6203,6 | +2491,9 |
| платежи от МУП | 295,3 | 295,3 | - |
| возмещение ущерба, штрафы | 426,8 | 499,4 | +72,6 |
| аренда имущества | 2122,8 | 2175,5 | +52,7 |
| продажа имущества | 3104,9 | 3104,9 | - |
| продажа земли | 1000,0 | 700,0 | -300,0 |
| доходы от компенсации затрат государства | 338,6 | 338,6 | - |
| прочие неналоговые доходы | 500,0 | 500 | - |
| **Итого собственные доходы** | **118789,9** | **121527,1** | **+2737,2** |
| **Безвозмездные поступления** | **419097,9** | **419102,1** | **+4,2** |
| **ВСЕГО**  | **537887,8** | **540629,2** | **+2741,4** |

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2017 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами. Расходная часть бюджета составит 559440,4 тыс. рублей.

Расходы в целом снижены на 2265,7 тыс. рублей. Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований не изменился и составит 57871,5 тыс. рублей.

 По разделу 04 «Национальная экономика» расходы сокращены на 2156,0 тыс. рублей и составят 40700,3 тыс. рублей за счет внесения изменений в следующие подразделы:

- 0409 «Дорожные фонды». Подраздел сокращен на 1660,0 тыс. рублей за счет внесения изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения на 2013-2017 годы» финансируемой за счет средств местного бюджета. Увеличивается финансирование на 100,0 тыс. рублей на текущее содержание городской улично-дорожной сети и составит на 2017 год 11147,0 тыс. рублей. Финансирование добавляется для приобретения водопропускных труб. Сокращены расходы на 160,1 тыс. рублей по восстановлению старых и устройству новых линий уличного освещения и составят 1500,0 тыс. рублей.

Исключено полностью мероприятие «Разработка проекта «Схема организации дорожного движения» на сумму 1500,0 тыс. рублей. Указанные работы запланированы на следующие годы.

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Подраздел сокращен на 496,0 тыс. рублей за счет внесения изменений в муниципальные программы.

 Исключены полностью бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» в сумме 250,0 тыс. рублей.

 Сокращаются расходы по МП «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Тайшетского городского поселения» на 77,0 тыс. рублей и составят 623,0 тыс. рублей. В программе сокращается полностью финансирование на мероприятие «Ремонт, замена пожарных гидрантов наружного водоснабжения» на сумму 70,0 тыс. рублей ввиду того, что работы в этом году не проводились и не планируются. Так же уменьшается сумма финансирования на мероприятие «Обслуживание пожарных гидрантов» на 7 тыс. рублей и составит 303,0 тыс. рублей в результате экономии на торгах. Сумма скорректирована по фактическим затратам.

 Сокращаются расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма» на 169,0 тыс. рублей. Изменения коснулись только расходов по мероприятию «Приобретение оборудования для осуществления видеонаблюдения на площади «Юбилейная», услуг передачи данных и телематических служб глобальной сети «Интернет». Снижение расходов произошло в результате экономии на торгах, т.е. вместо запланированных ранее 342,0 тыс. рублей затрачено 173,0 тыс. рублей. Финансирование приведено в соответствие с фактическими затратами.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования сокращаются на сумму 764,1 тыс. рублей и составят 392316,6 тыс. рублей. Снижение лимитов бюджетных обязательств связано с изменениями в следующих подразделах:

-0501 «Жилищное хозяйство». Подраздел сокращен в целом на 1722,9 тыс. рублей. Внесены изменения в МП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» в части софинансирования средств из местного бюджета. Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию программы на 477,1 тыс. рублей.

Так же по этому подразделу были сокращены расходы на реализацию МП «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2200,0 тыс. рублей по причине сокращения расходов на снос аварийного жилья.

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» передвинуты лимиты бюджетных обязательств с Программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» в сумме 314,9 тыс. рублей на МП «Модернизация водопроводных сетей». Общая сумма по подразделу останется без изменений 22109,5 тыс. рублей.

-по подразделу 0503 «Благоустройство» увеличены лимиты бюджетных обязательств на 958,8 тыс. рублей и составят 10370,6 тыс. рублей. Увеличение произошло на сумму 99,9 тыс. рублей по финансированию Программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения на 2013-2017 годы» и на 858,9 тыс. рублей по Программе «Повышение эффективности муниципальными финансами».

По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования остаются без изменений и составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования составят в сумме 13488,4 тыс. рублей, в том числе содержание библиотеки в сумме 11843,4 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет дополнительных расходов по библиотеке на 234,8 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования утверждаются без изменений в сумме 9277,8 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования увеличиваются на 419,6 тыс. рублей и утверждаются в сумме 45196,8 тыс. рублей, в том числе на строительство ФОКа - 41760,87 тыс. рублей.

 Динамика изменений по распределению бюджетных ассигнований в 2017 году представлена в следующей таблице:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Раздел затрат | Решение Думы о внесении изменений в бюджет от 23 августа 2017 года | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от октября 2017 года | Отклонение (- снижение,+ увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 0100 | **57871,5** | **57871,5** | **0,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 2211,2 | 2211,2 | 0,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 45670,0 | 45670,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора | 0106 | 1118,5 | 1118,5 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов |  | 3461,7 | 3461,7 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 389,7 | 389,7 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 5020,4 | 5020,4 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | 0400 | **42856,3** | **40700,3** | **-2156,0** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 193,9 | 193,9 | 0,0 |
| Водное хозяйство  | 0406 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 973,9 | 973,9 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 39318,3 | 37658,3 | -1660,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 1870,0 | 1374,2 | -495,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 0500 | **393080,7** | **392316,6** | **-764,1** |
| Жилищное хозяйство, в т.ч: | 0501 | 361559,4 | 359836,5 | -1722,9 |
| Переселение из ветхого и аварийного жилья | 0501 | 354578,6 | 354578,6 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 22109,5 | 22109,5 | 0,0 |
| Благоустройство | 0503 | 9411,8 | 10370,6 | +958,8 |
| **Образование, в том числе:** | 0700 | **589,0** | **589,0** | 0,0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | 0800 | **13253,6** | **13488,4** | **+234,8** |
| Культура, в т.ч.: | 0801 | 13253,6 | 13488,4 | +234,8 |
| МП «Развитие библиотечного дела»  | 0801 | 11608,6 | 11843,4 | +234,8 |
| **Социальная политика** | 1000 | **9277,8** | **9277,8** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4893,0 | 4893,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 4384,8 | 4384,8 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | 1100 | **44777,2** | **45196,8** | **+419,6** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **561706,1** | **559440,4** | **-2265,7** |

**3. Выводы и рекомендации:**

 Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

 Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ утверждается решением Думы Тайшетского городского поселения. Таким образом, при изменении (увеличении) объемов бюджетных ассигнований на 2017 год, профильному комитету Думы Тайшетского городского поселения рекомендуется ознакомиться с мероприятиями соответствующих муниципальных целевых программ.

 Рассмотренный проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2016 г. № 290 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» может быть утвержден в представленной редакции.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева