**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

25 октября 2017 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 59-З**

по результатам финансово-экономической экспертизыпроекта постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения и общественных организаций Тайшетского муниципального образования « Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы»

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса **Российской** Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение", утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 18.05.2015 г. № 380 (далее Порядок разработки МП), Перечнем муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2015 г. №1202 и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения и общественных организаций Тайшетского муниципального образования « Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертизы:

 -определение соответствия положений, изложенных в муниципальной программе «Социальная поддержка населения и общественных организаций Тайшетского муниципального образования « Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы», (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования;

-подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств проекта Программы.

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований проекта Программы в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Проект Постановления для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату 25 октября 2017 года.

По результатам проведенной экспертизы проекта Программы установлено:

1. Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденного постановлением администрации Тайшетского городского поселения от 03.12.2017 г. № 1202 (с изменениями от 02.10.2017 г. №1208).

2. В соответствии с требованиями п.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» от 18.05.2015 г. №380 (далее - Порядок разработки муниципальных программ), проект Программы содержит:

- паспорт муниципальной Программы;

- описание целей и задач муниципальной Программы;

 - перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов Программы;

- сроки реализации муниципальной Программы;

- перечень основных мероприятий муниципальной Программы;

- перечень показателей конечных результатов муниципальной Программы;

- информацию об объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Программы за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения;

- описание рисков реализации муниципальной Программы и способов их минимизации.

3. Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы являются отдел по организационной работе, контролю и делопроизводству администрации Тайшетского городского поселения, соисполнителями - отдел по культуре, спорту и молодежной политике администрации Тайшетского городского поселения и отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Тайшетского городского поселения.

4. Целью проекта Программы является:

- Создание благоприятных условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и повышения активности населения города в решении общественно значимых вопросов социально - экономическом развитии Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Правовым основанием для исполнения целей и задач Программы являются ст. ст. 14, 14.1, п. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.ст.6, 6.1 Устава Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», решение Думы Тайшетского городского поселения от 20.02.2009 г. №109 «О внесении изменений в Положение «О статусе главы Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденное решением Думы Тайшетского городского поселения №37 от 27.01.2006 г.», постановление главы Тайшетского городского поселения от 17.10.2006 г. №1171 «Об оказании шефской помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории Тайшетского городского поселения».

Предоставление единовременных денежных выплат отдельным категориям граждан города Тайшета и предоставление адресной поддержки отдельным категориям жителей города Тайшета пожилого возраста в связи с празднованием юбилейных и памятных дат осуществляется на основании п. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Органами местного самоуправления нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок выплат, основание для выплат (поддержки), категорию граждан, размер выплат и др. не утвержден.

5. Основными задачами в проекте Программы являются:

- Поддержка деятельности общественных организаций пенсионеров, ветеранов, инвалидов и других социально ориентированных некоммерческих организаций в достижении общественно значимых (полезных) целей.

- Поддержка незащищенных категорий жителей города Тайшета, предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Тайшета.

- Привлечение внимания общества и сохранение традиций в праздничные и памятные даты, отмечаемые на территории Российской Федерации.

6. Ожидаемыми (конечными) результатами проекта Программы являются:

-Улучшение качества жизни отдельных категорий граждан.

-Сохранение количества граждан, получающих дополнительные меры социальной поддержки и адресной социальной помощи в соответствии с муниципальными правовыми актами.

-Сохранение численности граждан старшего поколения и инвалидов, вовлеченных в деятельность общественных организаций.

-Повышение эффективности социальной поддержки, так как позволит экономно распределять средства бюджета за счет индивидуального подхода в каждом конкретном случае.

-Повышение активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социально значимых вопросов.

-Улучшение социальной и общественно-политической обстановки в муниципальном образовании.

7. Целевые индикаторы, указанные в приложении №1 Программы «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной целевой Программы …», в полной мере характеризуют конечные результаты, установленные Программой, что соответствует условиям п.п. 2.8 Порядка разработки муниципальных программ.

 8. Срок реализации программных мероприятий определён на 2018-2020 годы.

9. Планируемые конечные результаты Программы, указанные в паспорте муниципальной программы, в полной мере характеризуют уровень достижения целей, что соответствует п.п. 2.10 Порядка разработки муниципальных программ.

10. Меры минимизации риска определены в разделе 7 проекта Программы в полном объеме, что соответствует требованиям п. п. 2.12 Порядка разработки муниципальных программ.

 11. Механизм управления Программой, мониторинг и контроль за ходом ее реализации так же определены в разделе 7 текстовой части проекта.

 12. При анализе перечня основных программных мероприятий, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы, установлено:

- дублирование мероприятий других действующих Программ отсутствует.

- программные мероприятия соответствуют целям Программы.

Основные мероприятия определены в таблице №2 проекта Программы с информацией об ожидаемом непосредственном результате и последствиях не реализации муниципальной программы в соответствии с п.п.2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Основные мероприятия проекта Программы направлены на решение ее задач.

13. При проведении анализа и оценки объемов и источников финансирования проекта Программы установлено:

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной Программы, предусмотренный её паспортом, составляет 4059,0 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной Программы на 2018-2020 годы планируется осуществлять за счет средств бюджета Тайшетского городского поселения. Ежегодный объем финансирования муниципальной Программы в 2018 году запланирован в сумме 1353,0 тыс. рублей, в 2019 году- 1353,0 тыс. рублей, в 2020 году – 1353,0 тыс. рублей.

 Разработчиком Программы не указано, что имеются дополнительные источники финансирования Программы по мероприятию «Предоставление отдельным категориям жителей города Тайшета материальной поддержки в рамках оказания шефской помощи».

Для достижения целей Программы разработчиком предлагается распределить финансирование на реализацию основных мероприятий следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование основных мероприятий Программы | Код бюджетной классификации  | Расходы (тыс. руб.), годы |
| ГРБС | Рз Пр | ЦСР | ВР | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Выплата субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям: общественным организациям пенсионеров, ветеранов, инвалидов. | 951 | 1003 | 8100001180 | 244 | 513,0 | 513,0 | 513,0 | 1531,0 |
| Выплата субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям правоохранительной направленности | 951 | 0412 | 8100001180 | 634 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 1500,0 |
| Осуществление подписки социально ориентированным некоммерческим организациям на Тайшетскую общественно-политическую газету «Бирюсинская новь». | 951 | 0113 | 8100001180 | 244 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 237,7 |
| Проведение текущего ремонта жилого помещения отдельным категориям граждан города Тайшета. | 951 | 0501 | 8100001180 | 244 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 600,0 |
| Предоставление единовременных денежных выплат отдельным категориям граждан города Тайшета | 951 | 1003 | 8100001180 | 244 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 75,0 |
| Предоставление адресной поддержки отдельным категориям жителей города Тайшета пожилого возраста в связи с празднованием юбилейных и памятных дат. | 951 | 0113 | 8100001180 | 244 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 105,0 |
| Предоставление отдельным категориям жителей города Тайшета материальной поддержки в рамках оказания шефской помощи. |  |  |  |  | Финансирование из местного бюджета не требуется. Регламентируется пост. главы Тайшетеского гор. поселения от 17.10.2006 г. №1171.(о шефской помощи) |
|  | 951 |  | 8100001180 |  | 1353,0 | 1353,0 | 1353,0 | 4053,0 |

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с указанием ответственных исполнителей, сумм и кодов бюджетной классификации в разрезе мероприятий отражены в таблице №3 проекта в соответствии с п.п. 2.1 Порядка разработки муниципальных программ. Коды бюджетной классификации (целевая статья, виды расходов) в разрезе мероприятий указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н.

 В качестве обоснования объемов финансирования Программы представлена смета расходов на мероприятия муниципальной программы с указанием количества единиц, цены и стоимости только по части мероприятий. Размер финансирования на 2018, 2019, 2020 г.г. по мероприятиям «Выплата субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям: общественным организациям пенсионеров, ветеранов, инвалидов» в сумме 513,0 тыс. рублей ежегодно, «Выплата субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям правоохранительной направленности (народные дружины)» в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно и «Проведение текущего ремонта в жилых помещениях ветеранов» в сумме 200,0 тыс. рублей ежегодно указан на основе ожидаемого выполнения 2017 года. Мероприятия «Предоставление единовременных денежных выплат отдельным категориям граждан города Тайшета» (ветеранам ВОВ) в сумме 25,0 тыс. рублей ежегодно и «Предоставление адресной поддержки отдельным категориям жителей города Тайшета пожилого возраста в связи с празднованием юбилейных и памятных дат» в сумме 35,0 тыс. рублей ежегодно не подтверждены нормативно-правовыми актами, регламентирующими порядок выплат, основание для выплат, категорию граждан, расчет (размер) выплат. В связи с вышесказанным, размер финансирования по мероприятиям Программы необоснованно запланирован на сумму 1273,0 тыс. рублей ежегодно на весь срок реализации Программы (2018-2020 г. г.).

14. В нарушение п.3.6 Порядка разработки муниципальных программ, План реализации муниципальной целевой программы (таблица №6) на экспертизу не представлен.

Выводы:

1. В результате проведенной финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счетная палата Тайшетского городского поселения рекомендует разработчику программы рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении, и доработать проект постановления администрации Тайшетского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения и общественных организаций Тайшетского муниципального образования « Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы» в соответствии с действующим законодательством.

2. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением о бюджете на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 г.г. В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует утвержденную Программу представить на рассмотрение в профильный комитет Думы Тайшетского городского поселения при планировании бюджета Тайшетского городского поселения на 2018-2020 годы.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева