**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование   
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

22 января 2018 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 07-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 18.12.2017 г. №98-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 5, 7, 9, 11, 14 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 18 января 2018 года.

Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год путем увеличения общего объема расходов. Изменений общего объема доходов не предполагается. В плановом периоде 2019 и 2020 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» так же не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год:

- общий объем доходов в сумме 166796,8 тыс. рублей, в прежнем объеме.

- общий объем расходов – 183093,7 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 13478,1 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета – 16296,9 тыс. руб., что составит 13% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2018 г. в сумме 21576,6 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год | | | |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. №15 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от января 2018 года | Абсолютное значение | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 166796,8 | 166796,8 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы всего | 169615,6 | 183093,7 | +13478,1 | 107,9 % |
| Объем дефицита/ профицита | -2818,8 | -16296,9 | +13478,1 | 578,1% |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета на 2018-2020 год не запланировано настоящим Проектом решения. Параметры бюджета по доходам останутся в объеме, установленным решением Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показа-тель** | **2018 г.** | **Темп**  **роста, %** | **2019 г.** | **Темп**  **роста, %** | **2020 г.** | **Темп**  **роста, %** |
| **Всего доходов:** | **166796,8** | **31,4** | **126980,7** | **76,1** | **138648,7** | **109,2** |
| **Собственные доходы:** | **127076,1** | **102,5** | **126786,1** | **99,8** | **128454,1** | **101,3** |
| **Налоговые доходы:** | **117687,9** | **106,9** | **119716,1** | **101,7** | **121384,5** | **101,4** |
| НДФЛ | 63950,5 | 104,9 | 64654,3 | 101,1 | 66185,9 | 102,4 |
| АКЦИЗЫ | 10347,4 | 98,9 | 11671,8 | 112,8 | 11808,6 | 101,2 |
| Налоги на совокупный доход (сельскохозяйственный налог) | 380,0 | 100,1 | 380,0 | 100,0 | 380,0 | 100,0 |
| Налоги на имущество (земельный и имущество) | 43010,0 | 112,2 | 43010,0 | 100,0 | 43010,0 | 100,0 |
| **Неналоговые доходы:** | **9388,2** | **67,9** | **7070,0** | **75,3** | **7069,6** | **100,0** |
| Доходы от использования имущества | 8678,2 | 100,0 | 6360,0 | 73,3 | 6359,6 | 100,0 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи активов | 300,0 | 7,8 | 300,0 | 100,0 | 300,0 | 100,0 |
| Штрафы, возмещение ущерба | 10,0 | 2,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 400,0 | 80,0 | 400,0 | 100,0 | 400,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления:** | **39720,7** | **9,8** | **194,6** | **0,5** | **10194,6** | **5238,7** |
| Дотации, в том числе: | 289,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности |  |  |  |  |  |  |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 289,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Субсидии | 39058,5 | 9,6 | 0 | 0 | 10000,0 | 0 |
| Субвенции | 194,6 | 100,0 | 194,6 | 100,0 | 194,6 | 100,0 |
| Иные безвозмезд-ные поступления | 177,8 | 97,7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2018 г. и установленными расходными обязательствами. Расходная часть бюджета составит 183093,7 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2018 году предусматривается финансирование 17 муниципальных программ в объеме 80543,5 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 44,0%, вместо ранее утвержденного объема 69146,3 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения Думы на 2018 год финансовое обеспечение 6-ти муниципальных программ (далее - МП) увеличивается на 11397,2 тыс. руб. или на 6,2 % от всех годовых бюджетных ассигнований:

- МП «Развитие библиотечного дела на территории Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы» на 80,0 тыс. рублей;

- МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» на 254,0 тыс. рублей;

- МП «Повышение безопасности дорожного движения» на 3321,9 тыс. рублей;

- МП «Содержание имущества казны» на 180,0 тыс. рублей;

- МП «Поощрение граждан за высокие показатели в общественно-полезной деятельности» на 1072,0 тыс. рублей;

- МП «Управление и распоряжение муниципальным имуществом» на 6489,3 тыс. рублей.

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 30.11.2017 г. №15 в целом увеличены на 13478,1 тыс. рублей за счет остатков средств на счетах учета, из них программные расходы увеличены на 11397,2 тыс. рублей, непрограммные на 2080,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2018 год приведены в таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,**  **подраздел** | Решение Думы о внесении изменений в бюджет от 30 ноября  2017 года | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от января 2018 года | Отклонение  (- снижение,  + увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | 59160,8 | 68034,5 | +8873,7 |
| **Функционирование высшего должностного лица муниципального образования** | 0102 | 2390,2 | 2390,2 | 0,0 |
| **Функционирование администрации, Управления экономики, КСП, в том числе:** | 0104 | 52026,2 | 52026,2 | 0,0 |
| Расходы на выплату персоналу | 0104  0106 | 42953,8 | 42953,8 | 0,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для нужд администрации | 0104 | 8232,0 | 8232,0 | 0,0 |
| Уплата налогов, сборов | 0104 | 372,0 | 372,0 | 0,0 |
| Прочие МБТ | 0104 | 418,2 | 418,2 | 0,0 |
| **Резервный фонд администрации** | 0111 | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| **Обеспечение проведения выборов** | 0107 | - | - | - |
| **Другие общегосударственные вопросы** | 0113 | 4244,4 | 13118,1 | +8873,7 |
| **Национальная экономика** | 04 | 28759,9 | 32335,8 | +3575,9 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 193,9 | 193,9 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 4989,8 | 4989,8 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 521,0 | 521,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 1004,0 | 1304,1 | +300,1 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 20810,0 | 23831,8 | +3021,8 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 1241,2 | 1495,2 | +254,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | 18994,9 | 19943,4 | +948,5 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 4234,8 | 4234,8 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1875,0 | 1875,0 | 0,0 |
| Благоустройство | 0503 | 12885,1 | 13833,6 | +948,5 |
| **Образование** | 07 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| Молодежная политика | 0707 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | 14605,1 | 14685,1 | +80,0 |
| в т.ч. Библиотечное объединение |  | 12960,1 | 13040,1 | +80,0 |
| **Социальная политика** | 10 | 6953,0 | 6953,0 | 0,0 |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4555,0 | 4555,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 2398,0 | 2398,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | 40552,0 | 40552,0 | 0,0 |
| **Всего расходов** |  | 169615,6 | 183093,7 | +13478,1 |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований увеличивается на 8873,7 тыс. рублей и составит 68034, 5 тыс. рублей.

Проектом Решения предусмотрено увеличение объема ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 8873,7 тыс. рублей, в том числе:

* на осуществление непрограммных направлений деятельности в сфере информирования населения г. Тайшета о деятельности органов местного самоуправления, оперативного освещения в СМИ важнейших общественно-политических, социально-культурных событий на сумму 2080,9 тыс. рублей;
* в связи с внесением изменений в МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели в общественно-полезной деятельности и заслуги в социально - экономическом развитии Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018-2020 годы» увеличиваются бюджетные ассигнования на 1072,0 тыс. рублей на следующие мероприятия:

- «Участие в приемах и торжественных мероприятиях, проводимых исполнительными органами власти Иркутской области и иными организациями за пределами города Тайшета» в части стоимости проезда в г. Иркутск в обе стороны четырем гражданам в сумме 30,0 тыс. рублей.

- «Награждение Знаком общественного поощрения «80 лет городу Тайшету» запланировано приобретение 84 штук Знаков на сумму 42,0 тыс. рублей, приобретение цветов 100 шт. на сумму 8,0 тыс. рублей и единовременная выплата к Знаку 80-ти награжденным на общую сумму 92,0 тыс. рублей.

- Издание книги «Город стальных магистралей» к юбилею города планируется в количестве 1000 единиц по 900,0 рублей на общую сумму 900,0 тыс. рублей.

* В связи с внесением изменений в МП «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Тайшетского городского поселения на 2018-2020 г.г.» планируется увеличить бюджетные ассигнования на 6489,3 тыс. рублей на следующие мероприятия Программы:

- на «Проведение работ по независимой оценке недвижимого имущества и земельных участков» на 6,0 тыс. рублей, что составит 92,5 тыс. рублей;

- на приобретение комбинированной (специализированной) дорожной машины для нужд города в сумму 6407,4 тыс. рублей;

-на нотариальное удостоверение договоров, соглашений, иных документов при исполнении вопросов местного значения на 75,9 тыс. рублей.

* Так же произведена корректировка расходной части бюджета по МП «Содержание имущества, входящего в состав муниципальной казны». Передвинуты бюджетные ассигнования с подраздела 0113 «Другие общегосударственные расходы» на подраздел 0503 «Благоустройство» в сумме 948,5 тыс. рублей на техническое обслуживание объектов электроснабжения и детских игровых площадок. По подразделу 0113 добавились бюджетные ассигнования в сумме 180,0 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг за муниципальное имущество.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличены на 3575,9 тыс. рублей и составят 32335,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - 193,9 тыс. рублей;

- 0407 «Лесное хозяйство» - 521,0 тыс. рублей;

- 0408 «Транспорт» - 1304,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования увеличены на 300,1 тыс. рублей на услуги по пассажирским перевозкам в рамках мероприятий МП «Повышение безопасности дорожного движения»;

- 0409 «Дорожное хозяйство» - 23831,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования увеличены на 3021,8 тыс. рублей в рамках МП «Повышение безопасности дорожного движения» на проведение текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» -1495,2 тыс. рублей. Увеличение на 254,0 тыс. рублей связано с внесением дополнительного мероприятия в МП «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Тайшетского городского поселения» - Патрулирование городских лесов с использованием автомобиля или мотоцикла в целях своевременного обнаружения лесных пожаров на сумму 200,0 тыс. рублей и Подготовка средств наглядной агитации к предстоящему пожароопасному сезону на сумму 54,0 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 948,5 тыс. рублей и составят 19943,4 тыс. рублей.

Увеличение лимитов бюджетных обязательств произошло по причине передвижки кредитов с подраздела 0113 на подраздел 0503 «Благоустройство» в сумме 948,5 тыс. рублей на техническое обслуживание объектов электроснабжения и детских игровых площадок в рамках МП «Содержание имущества казны». Всего сумма по подразделу составит 13833,6 тыс. рублей.

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» остался без изменений 4234,8 тыс. рублей;

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» - 1875,0 тыс. рублей.

По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования увеличатся на 80,0 тыс. рублей и составят в сумме 14685,1 тыс. рублей, в том числе содержание библиотеки в сумме 13040,1 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет внесения изменений в МП «Развитие библиотечного дела» на эту же сумму. Увеличение связано с необходимостью оказания авторских услуг, а именно: поиском и обработкой документального материала для издания книги «Боевой подвиг Тайшетцев», а так же подготовки к публикации материалов, связанных с историей города Тайшета в рамках 80- летия.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования не увеличиваются и по-прежнему составят 6953,0 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования не изменятся и составят 40552,9 тыс. рублей.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
3. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2018 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушений действующего законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева