**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

24 апреля 2018 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 16-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 18.12.2017 г. №98-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.01.2018 г. № 24 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. №15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

 Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 11, 14 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 13 апреля 2018 года.

 Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год путем увеличения общего объема доходов и расходов. В плановом периоде 2019 и 2020 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год:

- общий объем доходов в сумме 188090,3 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 21293,5 тыс. рублей.

- общий объем расходов – 201628,1 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 18534,4 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета – 13537,8 тыс. руб., что составит 10,6% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2018 г. в сумме 21576,6 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|   | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 25.01.2018 г. №24 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от апреля 2018 года | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 166796,8 | 188090,3 | 21293,5 | 112,8 |
| Расходы всего | 183093,7 | 201628,1 | 18534,4 | 110,1 |
| Объем дефицита/ профицита  | -16296,9 | -13537,8 | -2759,1 | 83,1 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой доходов получаемых в виде доходов от возмещения ущерба, поступаемых в бюджет городского поселения, доходов от продажи земельных участков и имущества, доходов от компенсации затрат государства.

2.2.1. Собственные доходы бюджета увеличены на 249,0 тыс. рублей и составят в 2018 году 127325,1 тыс. рублей:

* налоговые доходы не увеличиваются и останутся 117687,9 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ – 63950,5 тыс. рублей, налоги на имущество (имущество и земельный) 43010,0 тыс. рублей, акцизы – 10347, 4 тыс. рублей, налог на совокупный доход – 380,0 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности останутся без изменений и составят на 2018 год - 8678,2 тыс. рублей.
* доходы от продажи земельных участков увеличатся на 12,7 тыс. рублей и составят 312,7 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба увеличатся на 40,0 тыс. рублей и составят 50,0 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства увеличатся на 196,3 тыс. рублей и составят 196,3 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) останутся без изменений - 400,0 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений увеличены на 21044,5 тыс. рублей и составят 60765,2 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) останутся без изменений - 194,6 тыс. рублей;

- субвенция областного бюджета на исполнение гос.полномочий коммунального комплекса – 7,9 тыс. рублей

- субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетики составят 18900,0 тыс. рублей;

- субсидия на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса останется без изменений 39058,5 тыс. рублей;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из фонда финансовой поддержки бюджета Тайшетского района в сумме 289,8 тыс. рублей;

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей в сумме 2136,6 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления МКУ «Библиотечное объединение» согласно договора пожертвования с ОАО «Айпи-Медиа» составят 177,8 тыс. рублей;

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2018 г. и установленными расходными обязательствами. Расходная часть бюджета составит 201628,1 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2018 году предусматривается финансирование 17 муниципальных программ в объеме 77965,1 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 39,0%, вместо ранее утвержденного объема 80543,5 тыс. рублей.

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 25.01.2018 г. №24 в целом увеличены на 18534,4 тыс. рублей за счет остатков средств на счетах учета.

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2018 год приведены в таблице:

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,****подраздел** | Решение Думы о внесении изменений в бюджет от 25 января2018 года | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от апреля 2018 года | Отклонение (- снижение,+ увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | 68034,5 | 61918,3 | -6116,2 |
| **Функционирование высшего должностного лица муниципального образования** | 0102 | 2390,2 | 2390,2 | 0,0 |
| **Функционирование администрации, Управления экономики, КСП** | 0104 | 52026,2 | 52146,6 | +120,4 |
| **Резервный фонд**  | 0107 | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| **Другие общегосударственные вопросы** | 0113 | 13118,1 | 6881,5 | -6236,6 |
| **Национальная экономика** |  04 | 32335,8 | 32401,7 | +65,9 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 193,9 | 201,8 | +7,9 |
| Водное хозяйство | 0406 | 4989,8 | 4989,8 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 521,0 | 521,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 1304,1 | 1304,1 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 23831,8 | 23831,8 | 0,0 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 1495,2 | 1553,2 | +58,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | 19943,4 | 42419,1 | +22475,7 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 4234,8 | 3033,3 | -1201,5 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1875,0 | 25527,2 | +23652,2 |
| Благоустройство | 0503 | 13833,6 | 13858,6 | +25,0 |
| **Образование** |  07 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| Молодежная политика | 0707  | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | 14685,1 | 14685,1 | 0,0 |
| в т.ч. Библиотечное объединение |   | 13040,1 | 13040,1 | 0,0 |
| **Социальная политика** | 10 | 6953,0 | 9062,0 | +2109,0 |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4555,0 | 4515,0 | -40,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 2398,0 | 4547,0 | +2149 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | 40552,0 | 40552,9 | 0,0 |
| **Всего расходов** |   | 183093,7 | 201628,1 | +18534,4 |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований уменьшается на 6116,2 тыс. рублей и составит 61918,3 тыс. рублей.

Проектом Решения предусмотрено увеличение объема ассигнований по подразделу 0104 «Функционирование администрации, Управления экономики, КСП» на 120,4 тыс. рублей, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» планируется уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 6236,6 тыс. рублей, в том числе:

* сокращаются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом» на 6407,4 тыс. рублей ранее запланированные на приобретение комбинированной (специализированной) дорожной машины для нужд города и за счет этих средств увеличиваются объемы финансирования на другие муниципальные программы;
* на реализацию МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели и заслуги в социально-экономическом развитии Тайшетского городского поселения» увеличены бюджетные ассигнования на 80,0 тыс. рублей на выплаты, предусмотренные почетным гражданам г. Тайшета;
* Увеличена расходная часть бюджета по МП «Содержание имущества, входящего в состав муниципальной казны». По подразделу 0113 добавились бюджетные ассигнования в сумме 74,6 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг за муниципальное имущество;
* Так же увеличена социальная поддержка ветеранам к 9 Мая и на подписку газет в рамках реализации МП «Социальная поддержка населения и организаций Тайшетского городского поселения» на 16,2 тыс.рублей;
* На реализацию непрограммных расходов для нужд органов местного самоуправления планируется увеличение бюджетных ассигнований на 99,5 тыс. рублей;
* Увеличиваются межбюджетные трансферты по переданным полномочиям администрации Тайшетского района на содержание единой диспетчерской службы в сумме 20,9 тыс. рублей.

 По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличены на 65,9 тыс. рублей и составят 32401,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - 201,8 тыс. рублей. Увеличены бюджетные ассигнования на размер субвенции из областного бюджета на исполнение государственных полномочий коммунального комплекса 7,9 тыс. рублей;

- 0407 «Лесное хозяйство» - 521,0 тыс. рублей;

- 0408 «Транспорт» - 1304,1 тыс. рублей.

- 0409 «Дорожное хозяйство» - 23831,8 тыс. рублей.

-0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» при увеличении на 58,0 тыс. рублей в рамках программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Тайшетского городского поселения» для приобретения пожарного инвентаря составят 1553,2 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 22475,7 тыс. рублей и составят 42419,1 тыс. рублей.

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» сократится на 1201,5 тыс. рублей и составит 3033,3 тыс. рублей в результате передвижки на финансирование других программ.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличится на 23652,2 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета, софинансирования местного бюджета и бюджетных ассигнований в размере 3400,0 тыс. рублей на изготовление проектно-сметной документации для строительства канализационного коллектора в южной части города и составит всего 25527,2 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования увеличены на 25,0 тыс. рублей на оплату исполнительного листа Центру занятости населения по Тайшетскому району за ущерб причиненный имуществу.

 По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования не изменятся и составят в сумме 14685,1 тыс. рублей, в том числе содержание библиотеки в сумме 13040,1 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования увеличиваются на 2109,0 тыс. рублей и составят 9062,0 тыс. рублей, в том числе: на реализацию МП «Молодым семьям – доступное жилье» за счет субсидии из областного бюджета в сумме 2136,6 тыс. рублей и передвижки бюджетных ассигнований с МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели и заслуги в социально-экономическом развитии Тайшетского городского поселения» в сумме 27,6 тыс. рублей на раздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» этой же программы.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования не изменятся и составят 40552,9 тыс. рублей.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
3. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2018 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

 По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушений действующего законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева