**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

22 июня 2018 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 27-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 18.12.2017 г. №98-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 26.04.2018 г. № 50 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. №15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

 Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 11, 14, 16 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 15 июня 2018 года.

 Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год путем увеличения общего объема доходов и расходов. В плановом периоде 2019 и 2020 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год:

- общий объем доходов в сумме 212049,0 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 23958,7 тыс. рублей или 12,7%.

- общий объем расходов – 227995,0 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 26366,9 тыс. рублей или 13,1%;

- размер дефицита бюджета – 15946,0 тыс. руб., что составит 12,5% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2018 г. в сумме 21576,6 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|   | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 26.04.2018 г. №50 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от июня 2018 года | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 188090,3 | 212049,0 | 23958,7 | 112,7 |
| Расходы всего | 201628,1 | 227995,0 | 26366,9 | 113,1 |
| Объем дефицита/ профицита  | -13537,8 | -15946,0 | -2408,2 | 117,8 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой доходов по безвозмездным поступлениям из федерального и областного бюджетов.

2.2.1. Собственные доходы бюджета остаются на прежнем уровне в сумме 127325,1 тыс. рублей:

* налоговые доходы не увеличиваются и останутся 117687,9 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ – 63950,5 тыс. рублей, налоги на имущество (имущество и земельный) 43010,0 тыс. рублей, акцизы – 10347, 4 тыс. рублей, налог на совокупный доход – 380,0 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составят на 2018 год - 8678,2 тыс. рублей.
* доходы от продажи земельных участков составят 312,7 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба составят 50,0 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства - 196,3 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) - 400,0 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений увеличены на 23958,7 тыс. рублей и составят 84723,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) - 194,6 тыс. рублей;

- субвенция областного бюджета на исполнение гос.полномочий коммунального комплекса – 7,9 тыс. рублей

- субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетики составят 18900,0 тыс. рублей;

- субсидия на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса увеличится на 2684,1 тыс. рублей и составит 41742,6 тыс. рублей;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из фонда финансовой поддержки бюджета Тайшетского района в сумме 289,8 тыс. рублей;

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей увеличатся на 140,4 тыс. рублей и составят 2277,0 тыс. рублей;

- субсидия из областного бюджета на переселение граждан из аварийного жилого фонда - 167,7 тыс. рублей;

- субсидия из федерального и областного бюджетов на формирование современной городской среды -15144,0 тыс. рублей;

- субсидия за улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов из областного бюджета -1516,0 тыс. рублей;

- субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив - 9196,1 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления МКУ «Библиотечное объединение» согласно договора пожертвования с ОАО «Айпи-Медиа» составят 177,8 тыс. рублей;

- сокращены не подтвержденные лимиты на 2018 год по строительству дамбы на р. Тайшетка на сумму 4890,0 тыс. рублей.

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2018 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2018 г. и установленными расходными обязательствами. Расходная часть бюджета составит 227995,0 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2018 году предусматривается финансирование 17 муниципальных программ в объеме 82766,1 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 36,3%.

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 26.04.2018 г. №50 в целом увеличены на 26366,9 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений (субсидий) в сумме 23958,7 тыс. рублей и собственных средств – 2408,2 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2018 год приведены в таблице:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,****подраздел** | Решение Думы о внесении изменений в бюджет 26.04.2018 г. | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от июня 2018 года | Отклонение (- снижение,+ увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | **61918,3** | **63781,8** | **+1863,5** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 2390,2 | 2390,2 | 0,0 |
| Функционирование администрации, Управления экономики, КСП | 0104 | 52146,6 | 52845,4 | +698,8 |
| Резервный фонд  | 0111 | 500,0 | 350,0 | -150,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 6881,5 | 8196,2 | +1314,7 |
| **Национальная экономика** |  04 | **32401,7** | **36507,1** | **+4105,4** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 201,8 | 201,8 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 4989,8 | 0,0 | -4989,8 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 521,0 | 521,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 1304,1 | 1304,1 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 23831,8 | 32927,0 | +9095,2 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 1553,2 | 1553,2 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | **42419,1** | **58822,3** | **+16403,2** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 3033,3 | 3202,7 | +169,4 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 25527,2 | 26416,6 | +889,4 |
| Благоустройство | 0503 | 13858,6 | 29203,0 | +15344,4 |
| **Образование** |  07 | **589,0** | **589,0** | **0,0** |
| Молодежная политика | 0707  | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | **14685,1** | **15714,1** | **+1029,0** |
| в т.ч. Библиотечное объединение |   | 13040,1 | 15714,1 | +1029,0 |
| **Социальная политика** | 10 | **9062,0** | **9202,5** | **+140,50** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4515,0 | 4515,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 4547,0 | 4687,5 | +140,50 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | **40552,9** | **43378,2** | **+2825,30** |
| **Всего расходов** |   | **201628,1** | **227995,0** | **+26366,90** |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований увеличивается на 1863,5 тыс. рублей и составит 63781,8 тыс. рублей, в том числе:

- На реализацию непрограммных расходов для нужд органов местного самоуправления планируется увеличение бюджетных ассигнований на 698,8 тыс. рублей по подразделу 0104 «Функционирование администрации, Управления экономики, КСП» в связи с доведением размера заработной платы технического и вспомогательного персонала администрации не ниже уровня МРОТ, а так же с необходимостью увеличения объемов финансирования на командировочные расходы и курсы повышения квалификации.

- По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» планируется увеличить бюджетные ассигнования на сумму 1314,7 тыс. рублей, в том числе:

* на реализацию муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом» на 1168,7 тыс. рублей на приобретение жилого помещения (квартиры) для инвалида (жителя города Тайшета) по представлению Тайшетской межрайонной прокуратуры.
* на реализацию МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели и заслуги в социально-экономическом развитии Тайшетского городского поселения» увеличены бюджетные ассигнования на 56,4 тыс. рублей на приобретение наградных знаков и поздравительных открыток в честь празднования 80-летия города Тайшета;
* на МП «Содержание имущества, входящего в состав муниципальной казны» добавились бюджетные ассигнования в сумме 89,6 тыс. рублей в связи с запланированным ремонтом металлоконструкции (рекламного щита) для размещения баннера по ул. Гагарина.

- Размер резервного фонда администрации Тайшетского городского поселения сократился на 150,0 тыс. рублей, нераспределенный остаток составит 350,0 тыс. рублей.

 По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличены на 4105,4 тыс. рублей и составят 36507,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - без изменений 201,8 тыс. рублей.

- 0406 «Водное хозяйство» сокращается на 4989,8 тыс. рублей ввиду отсутствия лимитов на строительство дамбы на реке Тайшетка.

- 0407 «Лесное хозяйство» - без изменений на сумму 521,0 тыс. рублей;

- 0408 «Транспорт» - по- прежнему расходы составят 1304,1 тыс. рублей.

- 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на 9095,2 тыс. рублей, в том числе увеличение произошло за счет субсидии областного бюджета на мероприятия по перечню проектов народных инициатив в сумме 9196,1 тыс. рублей и сокращению на 101,0 тыс. рублей объемов финансирования муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тайшетского городского поселения»

-0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» не изменились и составят 1553,2 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 16403,2 тыс. рублей и составят 58822,3 тыс. рублей.

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» увеличится на 169,4 тыс. рублей и составит 3202,7 тыс. рублей в результате выплаты возмещения по программе переселения граждан из аварийного жилого фонда за счет субсидии из областного бюджета.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличится на 889,4 тыс. рублей и бюджетные ассигнования составят 26416,6 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию муниципальной программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт водопровода от ВК-64 до ВК-70, расположенного по ул. Транспортной» в сумме 739,4 тыс. рублей;

- за счет передвижки бюджетных назначений с резервного фонда администрации Тайшетского городского поселения (с раздела 0111) на аварийный ремонт сетей водоснабжения.

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования увеличены на 15344,3 тыс. рублей и составят 29203,0 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды» в сумме 15144,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;

- на реализацию мероприятия «Спиливание ветхих и аварийных деревьев на территории общего пользования» на сумму 200,1 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Благоустройство на территории Тайшетского городского поселения».

 По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования увеличиваются на 1029,0 тыс. рублей и составят в сумме 15714,1 тыс. рублей в результате внесения изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Тайшетского городского поселения», а именно: в рамках исполнения майских указов президента - на увеличение фонда оплаты труда - 376,0 тыс. рублей, на отчисления во внебюджетные фонды 113,5 тыс. рублей, а так же на охранную сигнализацию 111,0 тыс. рублей, на клининговые услуги 407,0 тыс. рублей и прочее обеспечение функционирования МКУ БО ТГП (коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества) – 21,5 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования увеличиваются на 140,4 тыс. рублей на реализацию МП «Молодым семьям – доступное жилье» за счет субсидии из областного бюджета и составят 9202,5 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования увеличатся на строительство ФОКа на 2825,3 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии из областного бюджета 2684,1 тыс. руб. и софинансирования из местного бюджета 141,2 тыс. рублей и составят всего 43378,2 тыс. рублей.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81).
3. Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2018 года.

 3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

 4. По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. № 15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушений действующего законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева