**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

24 июня 2019 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 г. №131-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 30.05.2019 г. № 106 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. №78 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

 Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 21 июня 2019 года.

 Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год путем увеличения общего объема доходов и общего объема расходов. В плановом периоде 2020 и 2021 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год:

- общий объем доходов в сумме 249122,1 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного на 80274,3 тыс. рублей, или на 47,5%.;

- общий объем расходов – 270950,6 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 83268,2 тыс. рублей или на 44,4%;

- размер дефицита бюджета – увеличится на 2993,9 тыс. рублей и составит 21828,5 тыс. руб., Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ и составит 16,1% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2019 г. в сумме 22857,3 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|   | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 30 мая 2019 года №106 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от июня 2019 года  | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 168847,8 | 249122,1 | +80274,3 | 147,5 |
| Расходы всего | 187682,4 | 270950,6 | +83268,2 | 144,4 |
| Объем дефицита/ профицита  | 18834,6 | 21828,5 | +2993,9 | 115,9 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой собственных налоговых и неналоговых поступлений, а так же безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней.

2.2.1. Собственные доходы бюджета в целом увеличиваются на сумму 996,8 тыс. рублей и составят 135206,2тыс. рублей:

* налоговые доходы планируется увеличить на 892,2 тыс. рублей, что составит 126545,1 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ без изменений составит 73633,8 тыс. рублей, налог на имущество останется без изменений и составит 12718,0 тыс. рублей, земельный налог не изменится и составит 27690,0 тыс. рублей, акцизы увеличатся на 892,2 тыс. рублей и составят 12416,6 тыс. рублей, налог на совокупный доход – останется без изменений и составит 86,7 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности планируется немного снизить на 12,0 тыс. рублей, что составит на 2019 год - 6928,8 тыс. рублей, в том числе: поступления по аренде земли - 4328,8 тыс. рублей, поступления за аренду муниципального имущества – 2600,0 тыс. рублей, доходы от прибыли муниципальных предприятий поступать не будут ввиду их приватизации – 0,0 тыс. рублей.
* доходы от продажи земельных участков по-прежнему составят 1125,7 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба увеличатся на 16,6 тыс. рублей и по фактическому поступлению составят 36,6 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства - по-прежнему составят 70,0 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) - планируется увеличить на 100,0 тыс. рублей, что составит 500,0 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений увеличены на 79277,5 тыс. рублей и утверждаются настоящим проектом в сумме 113915,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) составят 173,9 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам по программе формирования комфортной городской среды – **17576,0** тыс. рублей (уведомление от 24.04.2019 г №9497);

- субсидия на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов в сумме **2000,0** тыс. рублей (уведомление от 21.03.2019 г. №6424);

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей составят 5738,3тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 08.02.2019 г.);

- субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив - 9148,6 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 25.02.2019 г.);

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (не использованный остаток субсидии на содержание единой диспетчерской службы) – 1,6 тыс. рублей;

- субсидии на мероприятия по улучшению жилищных условий молодым семьям при рождении ребенка – 187,2 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда – 79022,1 тыс. рублей.

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2019 г. и установленными расходными обязательствами. Расходную часть бюджета планируется утвердить в сумме 270950,6 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2019 году предусматривается финансирование 19 муниципальных программ в объеме 81601,7 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 30,1 %.

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 30.05.2019 г. №106 в целом увеличены на 83268,2 тыс. рублей преимущественно за счет предоставления субсидий из областного бюджета (на переселение граждан из аварийного жилого фонда и субсидии молодым семьям).

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2019 год приведены в таблице:

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,****подраздел** | Решение Думы о бюджете от 30 мая2019 года №106 | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от июня 2019 года | Отклонение (- снижение,+ увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | **63887,9** | **63823,4** | **-64,5** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 2211,6 | 2211,6 | 0,0 |
| Функционирование администрации, Управления экономики, органов финансового надзора в т.ч: | 01040106 | 52974,0 | 52974,0 | 0,0 |
| -расходы на выплаты персоналу |  | 46469,8 | 46469,8 | 0,0 |
| -уплата налогов и сборов |  | 6223,6 | 6223,6 | 0,0 |
| - прочие МБТ |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд администрации | 0111 | 500,0 | 332,0 | -168,0 |
| Обеспечение проведения выборов | 0107 | - |  | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 8202,3 | 8305,8 | +103,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 03 | **401,3** | **401,3** | **0,0** |
| **Национальная экономика** |  04 | **37313,3** | **39863,3** | **+2550,0** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 173,2 | 173,2 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 200,0 | 200,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 2146,0 | 2146,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 32098,9 | 34598,9 | +2500,0 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 2695,2 | 2745,2 | +50,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | **41784,9** | **121536,2** | **+79751,3** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 3442,4 | 82425,5 | +78983,1 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 5653,7 | 6171,7 | +518,0 |
| Благоустройство | 0503 | 32688,8 | 32939,0 | +250,2 |
| **Образование** |  07 | **589,0** | **589,0** | **0,0** |
| Молодежная политика | 0707  | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | **15985,1** | **16863,8** | **+878,7** |
| в т.ч. Библиотечное объединение |   | 14340,1 | 15218,8 | +878,7 |
| **Социальная политика** | 10 | **12651,8** | **12804,5** | **+152,7** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4503,0 | 4479,0 | -24,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 8148,8 | 8325,5 | +176,7 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | **15069,1** | **15069,1** | **0,0** |
| Физ.культура и спорт |  | 2371,1 | 2371,1 | 0,0 |
| в т.ч. МКУ КСЦ «Сибирь» |  | 12698,0 | 12698,0 | 0,0 |
| **Всего расходов** |   | 187682,4 | 270950,6 | +83268,2 |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований сократится на 64,5 тыс. рублей и составит 63823,4 тыс. рублей.

Использованы бюджетные ассигнования резервного фонда в сумме 168 тыс. рублей на установку фекального насоса СМ-150\*125-315 на канализационной насосной станции по ул. Кирова,224а-1Н.

В результате распределения расходов МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели в общественно-полезной деятельности Тайшетского городского поселения» планируется увеличить бюджетные ассигнования на 54 тыс. рублей. Средства будут направлены на изготовление и приобретение поздравительных открыток с юбилеями, государственными и профессиональными праздниками.

По мероприятиям МП «Социальная поддержка населения и общественных организаций Тайшетского городского поселения» произошла передвижка в этот раздел с разделов 05 и 10 классификации расходов в сумме 49,5 тыс. рублей для осуществления поддержки социально-ориентированным организациям по предоставлению адресной поддержки отдельным категориям жителей города Тайшета пожилого возраста в связи с празднованием юбилейных и памятных дат.

 По разделу 04 «Национальная экономика» расходы планируется увеличить на 2500,0 тыс. рублей, что составит 39863,3 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - выплаты на переданные полномочия Службы по тарифам Иркутской области без изменений составят 173,2 тыс. рублей.

- 0407 «Лесное хозяйство» - 200,0 тыс. рублей. Внесение изменений не планируется.

- 0408 «Транспорт» - составят без изменений 2146,0 тыс. рублей.

- 0409 «Дорожное хозяйство» - запланирована сумма 34598,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования увеличены на **2500,0** тыс. рублей в рамках МП «Повышение безопасности дорожного движения» на текущее содержание улично-дорожной сети МБУ «Городское хозяйство». Всего планируется предоставить субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 24630,4 тыс. рублей.

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составят 2745,2 тыс. рублей в связи с тем, что увеличатся на 50,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Тайшетского городского поселения». Настоящей программой увеличивается финансирование на расширение существующих возможностей системы видеонаблюдения на площади Юбилейной.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на сумму **79751,3** тыс. рублей и составят 121536,2 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» увеличивается сумма бюджетных ассигнований на 78983,1 тыс. рублей и составит 82425,5 тыс. рублей, в том числе:

- В рамках Программы «Переселение граждан, проживающих на территории Тайшетского городского поселения, из аварийного жилищного фонда на 2019-2024 годы" вносятся изменения в объемы финансирования на 2019 год в части выделения средств из областного бюджета в сумме 79022,1 тыс. рублей. Ранее была утвержден только объем софинансирования из бюджета Тайшетского городского поселения в размере 1339,1 тыс. рублей.

- В рамках программы «Социальная поддержка населения Тайшетского городского поселения» сокращены расходы на ремонт жилья ветеранам на 39,0 тыс. рублей.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» составит 6171,7 тыс. рублей. Объем финансирования увеличится на 518,0 тыс. рублей, в том числе:

- В рамках программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» увеличиваются расходы на 350,0 тыс. рублей за счет необходимости устройств мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Тайшетского городского поселения.

- передвижка на данный раздел расходов за счет резервного фонда в сумме 168,0 тыс. рублей.

 Подраздел 0503 «Благоустройство» планируется увеличить на **250,2** тыс. рублей, что составит 32939,0 тыс. рублей. Корректировку финансирования планируется провести в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения». Бюджетные ассигнования увеличиваются на восстановление линий уличного освещения на участках по ул. Ленина и ул. Звездная.

 По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования увеличатся в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Тайшетского городского поселения» на 878,7 тыс. рублей и составят 15218,8 тыс. рублей. Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 187,0 тыс. руб. необходимо выделить на охрану здания библиотеки, а так же 691,7 тыс. рублей на повышение уровня заработной платы до среднемесячной 36363,7 руб. и соответственно отчислений во внебюджетные фонды согласно Указа президента РФ от 07.05.2012 г. №597.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования в целом увеличатся и составят 12804,5 тыс. рублей. Добавлены субсидии из областного бюджета молодым семьям в сумме 187,2 тыс. рублей. Сокращены в данном разделе суммы бюджетных ассигнований по МП «Поощрение граждан, организаций за высокие показатели в общественно-полезной деятельности» на 24,0 тыс. рублей и 10,5 тыс. рублей по программе «Социальная поддержка отдельных категорий населения». Указанные ассигнования перенесены в раздел 01 бюджетной классификации расходов.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» в целом объем финансирования останется на прежнем уровне в сумме 15069,1 тыс. рублей, в том числе на МКУ КСЦ «Сибирь» 12698,0 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу 10397,2 тыс. рублей.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
3. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2019 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

4. По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева