**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование   
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

21 октября 2019 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 г. №131-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 19.09.2019 г. № 119 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. №78 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 11, 13, 15 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 16 октября 2019 года.

Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год путем увеличения общего объема доходов и общего объема расходов. В плановом периоде 2020 и 2021 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год:

- общий объем доходов в сумме 262792,4 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного на 6029,9 тыс. рублей, или на 2,3%.;

- общий объем расходов – 284599,8 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 5577,6 тыс. рублей или на 2,0%;

- размер дефицита бюджета – снизится на 452,3 тыс. рублей и составит 21807,4 тыс. руб. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ и составит 15,8% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2019 г. в сумме 22857,3 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год | | | |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 19 сентября 2019 года №119 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от октября 2019 года | Абсолютное значение | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 256762,5 | 262792,4 | +6029,9 | 102,3 |
| Расходы всего | 279022,2 | 284599,8 | +5577,6 | 102,0 |
| Объем дефицита/ профицита | 22259,7 | 21807,4 | - 452,3 | 98,0 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой собственных неналоговых поступлений, а так же безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней.

2.2.1. Собственные доходы бюджета в целом увеличиваются на сумму 2022,4 тыс. рублей и составят 137829,3 тыс. рублей:

* налоговые доходы увеличивать не планируется, что по-прежнему составит сумму 126545,1 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ - 73633,8 тыс. рублей, налог на имущество - 12718,0 тыс. рублей, земельный налог - 27690,0 тыс. рублей, акцизы - 12416,6 тыс. рублей, налог на совокупный доход составит 87,2 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности планируется увеличить на 128,7 тыс. рублей, что составит на 2019 год - 7067,0 тыс. рублей, в том числе: увеличение коснулось поступлений по аренде земли на 32,1 тыс. рублей и аренде имущества, находящегося в оперативном управлении – 96,6 тыс. рублей. Поступления от сдачи в аренду муниципального имущества останется без изменений – 2600,0 тыс. рублей, доходы от прибыли муниципальных предприятий поступать не будут ввиду их приватизации – 0,0 тыс. рублей.
* доходы от продажи земельных участков увеличатся по факту на 165,0 тыс. рублей и составят 1428,1 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба увеличатся на 3,0 тыс. рублей и по фактическому поступлению составят 46,3 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства - увеличатся на 1725,7 тыс. рублей и составят 1886,1 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) по - прежнему составят 856,2 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений увеличены на 4007,5 тыс. рублей и утверждаются настоящим проектом в сумме 124963,1 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) составят 173,9 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам по программе формирования комфортной городской среды – 17576,0тыс. рублей;

- субсидия на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов в сумме 2000,0 тыс. рублей (уведомление от 21.03.2019 г. №6424);

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей составят 5738,3тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 08.02.2019 г.);

- субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив - 9148,6 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 25.02.2019 г.);

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (не использованный остаток субсидии на содержание единой диспетчерской службы) – 1,6 тыс. рублей;

- субсидии на мероприятия по улучшению жилищных условий молодым семьям при рождении ребенка – 187,2 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда – 79022,1 тыс. рублей;

- субсидии из областного бюджета на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 6623,7 тыс. рублей;

- субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО (поступило уведомление из областного бюджета в октября 2019 г.) в сумме **4007,5** тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления по договору пожертвования МКУ «Библиотечное объединение» - 69,4 тыс. рублей, получение гранта – 345,0 тыс. рублей.

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2019 г. и установленными расходными обязательствами. Расходную часть бюджета планируется утвердить в сумме 287599,8 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2019 году предусматривается финансирование 18 муниципальных программ в объеме 84500,3 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 29,7 %. По муниципальной программе «Развитие и поддержка субъектов малого предпринимательства» бюджетные ассигнования в сумме 250,0 тыс. рублей сняты ввиду отсутствия заявок и направлены на другие цели.

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 19.10.2019 г. №119 в целом увеличены на 5577,6 тыс. рублей

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2019 год приведены в таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,**  **подраздел** | Решение Думы о бюджете от 27 июня  2019 года №107 | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от сентября 2019 года | Отклонение  (- снижение,  + увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | **63823,4** | **64001,4** | **+178,0** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 2211,6 | 2211,6 | 0,0 |
| Функционирование администрации, Управления экономики, органов финансового надзора в т.ч: | 0104  0106 | 52974,0 | 52974,0 | 0,0 |
| -расходы на выплаты персоналу |  | 46469,8 | 46469,8 | 0,0 |
| -уплата налогов и сборов |  | 6223,6 | 6223,6 | 0,0 |
| - прочие МБТ |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд администрации | 0111 | 332,0 | 332,0 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов | 0107 | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 8305,8 | 8483,8 | +178,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 03 | **401,3** | **401,3** | **0,0** |
| **Национальная экономика** | 04 | **42449,3** | **44003,4** | **+1554,1** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 173,2 | 173,2 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 200,0 | 200,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 2146,0 | 2146,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 37403,7 | 39403,7 | +2000,0 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 2526,4 | 2080,5 | -445,9 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | **126677,3** | **126530,9** | **-146,4** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 82112,9 | 82812,9 | +700,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 13024,5 | 12778,1 | -246,4 |
| Благоустройство | 0503 | 31539,9 | 30939,9 | -600,0 |
| **Охрана окружающей среды** | 0605 | **0,0** | **4403,9** | **+4403,9** |
| **Образование** | 07 | **589,0** | **589,0** | **0,0** |
| Молодежная политика | 0707 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | **17208,3** | **17279,9** | **+71,5** |
| в т.ч. Библиотечное объединение |  | 15563,3 | 15634,8 | +71,5 |
| **Социальная политика** | 10 | **12804,5** | **12804,5** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4479,0 | 4479,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 8325,5 | 8325,5 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | **15069,1** | **14585,6** | **-483,5** |
| Физ.культура и спорт |  | 2371,1 | 2371,1 | 0,0 |
| в т.ч. МКУ КСЦ «Сибирь» |  | 12698,0 | 12214,5 | -483,5 |
| **Всего расходов** |  | 279022,2 | 284599,8 | +5577,6 |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований увеличится на 178,0 тыс. рублей и составит 64001,4 тыс. рублей. Увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 178,0 тыс. рублей на приобретение оргтехники и офисной мебели для создаваемого учреждения «Централизованная бухгалтерия».

Остатки бюджетных ассигнований резервного фонда утверждаются в сумме 332,0 тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования не изменяются и составят 401,3 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы планируется увеличить на **1554,1** тыс. рублей, что составит 44003,4 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - выплаты на переданные полномочия Службы по тарифам Иркутской области без изменений составят 173,2 тыс. рублей.

- 0407 «Лесное хозяйство» - 200,0 тыс. рублей. Внесение изменений не планируется.

- 0408 «Транспорт» - составят без изменений 2146,0 тыс. рублей.

- 0409 «Дорожное хозяйство» - запланирована сумма 39403,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по разделу увеличены на **2000,0** тыс. рублей, в том числе:

- в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения» на текущее содержание улично-дорожной сети для предоставления субсидии МБУ «Городское хозяйство» в сумме 2000,0 тыс. рублей;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составят 2080,5 тыс. рублей в связи с тем, что сократятся на **445,9** тыс. рублей. Снижение бюджетных ассигнований произошло по следующим мероприятиям в рамках муниципальных программ:

- по МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Тайшетского городского поселения» добавлено финансирование на обновление минерализованной полосы в сумме 90,0 тыс. рублей;

- по МП «Разработка технического планирования и градостроительной документации» сокращены расходы бюджета на сумму 285,9 тыс. рублей в результате экономии средств на электронных торгах при проведении аукциона;

- по МП «Развитие и поддержка субъектов малого предпринимательства» бюджетные ассигнования в сумме 250,0 тыс. рублей не освоены из-за отсутствия заявок и полностью перенесены на другие мероприятия.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования сокращены на сумму **146,4** тыс. рублей и составят 126530,9 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» увеличивается сумма бюджетных ассигнований на 700,0 тыс. рублей и составит 82812,9 тыс. рублей, Увеличение произошло по мероприятиям в рамках программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на сумму 350,0 тыс. рублей на обеспечение сохранности и снос аварийных многоквартирных домов по ул. Пушкина 27, 29, ул. Суворова,1 , ул. Зои Космодемьянской,4; на ремонт общего имущества многоквартирных домов на 200,0 тыс. рублей и на 150,0 тыс. рублей на капитальный ремонт ветхих тепловых сетей.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» составит 12778,1 тыс. рублей. Объем финансирования сократится на 246,4 тыс. рублей. В рамках программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» сокращено финансирование на капитальный ремонт ветхих и аварийных сетей водоснабжения на сумму 246,4 тыс. рублей.

Подраздел 0503 «Благоустройство» планируется сократить на 600,0 тыс. рублей, что составит 30939,9 тыс. рублей. Корректировку финансирования планируется провести в рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» в результате передвижки кредитов на подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» (указано выше по тексту) и на подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4403,9 тыс. рублей, в том числе: из местного бюджета в сумме 396,3 тыс. рублей в целях софинансирования предоставляемой из областного бюджета субсидии в размере 4007,5 тыс. рублей на создание мест (площадок) накопления ТКО.

По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования увеличатся в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Тайшетского городского поселения» на 71,5 тыс. рублей и составят 17279,9 тыс. рублей на оплату технического сопровождения программы «Ирбис» (библиотечные каталоги) и программы 1:С- бухгалтерия.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования не увеличатся и составят так же 12804,5 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» объем финансирования сократиться на сумму 483,5 тыс. рублей и составит 14585,6 тыс. рублей, в том числе на МКУ КСЦ «Сибирь» 12214,5 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу 10383,2 тыс. рублей. Сокращение финансирования на содержание МКУ КСЦ «Сибирь» произошло в результате экономии по коммунальным услугам на сумму 483,5 тыс. рублей.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
3. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2019 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

4. По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева