**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

20 ноября 2019 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17.12.2018 г. №131-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.10.2019 г. № 123 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. №76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

 Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 11, 13, 15 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 12 ноября 2019 года.

 Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год путем сокращения общего объема расходов. В плановом периоде 2020 и 2021 годы изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год:

- общий объем доходов в сумме 262792,4 тыс. рублей, что остается на прежнем уровне и изменению не подлежит.

- общий объем расходов – 284264,5 тыс. рублей, что ниже ранее утвержденного показателя на 335,3 тыс. рублей или на 0,1%;

- размер дефицита бюджета – снизится на 335,3 тыс. рублей и составит 21472,1 тыс. руб. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ и составит 15,6% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2019 г. в сумме 22857,3 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|   | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 24.10. 2019 года №123 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от ноября 2019 года  | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 262792,4 | 262792,4 | 0,0 | 100,0  |
| Расходы всего | 284599,8 | 284264,5 | -335,3 | 99,9 |
| Объем дефицита/ профицита  | 21807,4 | 21472,1 | - 335,3 | 98,5 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета настоящим проектом бюджета на 2019 год не предусмотрено.

2.2.1. Собственные доходы бюджета составят 137829,3 тыс. рублей:

* налоговые доходы увеличивать не планируется, что по-прежнему составит сумму 126545,1 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ - 73633,8 тыс. рублей, налог на имущество - 12718,0 тыс. рублей, земельный налог - 27690,0 тыс. рублей, акцизы - 12416,6 тыс. рублей, налог на совокупный доход составит 87,2 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности останутся на прежнем уровне, что составит на 2019 год - 7067,0 тыс. рублей
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба так же составят 46,3 тыс. рублей.
* доходы от компенсации затрат государства так же составят 1886,1 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) по - прежнему составят 856,2 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений останутся в сумме 124963,1 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) составят 173,9 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам по программе формирования комфортной городской среды – 17576,0тыс. рублей;

- субсидия на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов в сумме 2000,0 тыс. рублей (уведомление от 21.03.2019 г. №6424);

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей составят 5738,3тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 08.02.2019 г.);

- субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив - 9148,6 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 25.02.2019 г.);

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (не использованный остаток субсидии на содержание единой диспетчерской службы) – 1,6 тыс. рублей;

- субсидии на мероприятия по улучшению жилищных условий молодым семьям при рождении ребенка – 187,2 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда – 79022,1 тыс. рублей;

- субсидии из областного бюджета на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 6623,7 тыс. рублей;

- субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО в сумме 4007,5 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления по договору пожертвования МКУ «Библиотечное объединение» - 69,4 тыс. рублей, получение гранта – 345,0 тыс. рублей.

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2019 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2019 г. и установленными расходными обязательствами. Расходную часть бюджета планируется утвердить в сумме 284264,5 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2019 году предусматривается финансирование 18 муниципальных программ в объеме 83044,2 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 29,2 %. Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 24.10.2019 г. №123 в целом сокращены на 335,3 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2019 год приведены в таблице:

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,****подраздел** | Решение Думы о бюджете от 24.10.2019 №123 | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от ноября 2019 года | Отклонение (- снижение,+ увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | **64001,4** | **64122,2** | **+120,8** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 2211,6 | 2282,3 | +70,7 |
| Функционирование администрации, Управления экономики, органов финансового надзора в т.ч: | 01040106 | 52974,0 | 54022,6 | +1048,6 |
| -расходы на выплаты персоналу |  | 46469,8 | 47518,4 | +1048,6 |
| -уплата налогов и сборов |  | 6223,6 | 6223,6 | 0,0 |
| - прочие МБТ |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд администрации | 0111 | 332,0 | 332,0 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов | 0107 | - | - | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 8483,8 | 7485,3 | -998,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 03 | **401,3** | **401,3** | **0,0** |
| **Национальная экономика** |  04 | **44003,4** | **44003,4** | **0,0** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 173,2 | 173,2 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 200,0 | 200,0 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 2146,0 | 2146,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 39403,7 | 39403,7 | 0,0 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 2080,5 | 2080,5 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | **126530,9** | **126074,8** | **-456,1** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 82805,6 | 82349,5 | -456,1 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 12785,4 | 12785,4 | 0,0 |
| Благоустройство | 0503 | 30939,9 | 30939,9 | 0,0 |
| **Охрана окружающей среды** | 0605 | **4403,9** | **4403,9** | **0,0** |
| **Образование** |  07 | **589,0** | **589,0** | **0,0** |
| Молодежная политика | 0707  | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография** | 08 | **17279,9** | **17279,9** | **0,0** |
| в т.ч. Библиотечное объединение |   | 15634,8 | 15634,8 | 0,0 |
| **Социальная политика** | 10 | **12804,5** | **12804,5** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4479,0 | 4479,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 8325,5 | 8325,5 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | **14585,6** | **14585,6** | **0,0** |
| Физ.культура и спорт |  | 2371,1 | 2371,1 | 0,0 |
| в т.ч. МКУ КСЦ «Сибирь» |  | 12214,5 | 12214,5 | 0,0 |
| **Всего расходов** |   | **284599,8** | **284264,5** | **-335,3** |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований увеличится на 120,8 тыс. рублей и составит 64122,2 тыс. рублей.

Увеличиваются бюджетные ассигнования по непрограммным расходам на 1 119,3 тыс. рублей.

На основании Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», повышение окладов гражданским служащим Иркутской области установлено на 20%. В свою очередь, согласно п. 2.3. Положения об оплате труда муниципальных служащих Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.04.2013 г. №85 (с изменениями и дополнениями), увеличение (индексация) должностных окладов муниципальных служащих производится в размерах и в сроки, установленные для увеличения (индексации) должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, в соответствии с законодательством Иркутской области.

Таким образом, в целях приведения окладов работников администрации Тайшетского городского поселения в соответствии с окладами государственных гражданских служащих Иркутской области, планируется увеличить бюджетные ассигнования на функционирование администрации, управления экономики, органов финансового надзора на 1048,6 тыс. рублей, а именно на оплату труда и оплату отчислений во внебюджетные фонды.

На функционирование высшего должностного лица - главы Тайшетского городского поселения в 2019 году планируется увеличить бюджетные ассигнования на 70,7 тыс. рублей на ежегодную выплату в размере одного денежного содержания по итогам работы за год, предусмотренную Положением «О статусе главы Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», утвержденным Решением Думы Тайшетского городского поселения от 27.01.2006 г. №37. Превышение норматива фонда оплаты труда, установленного Министерством труда и занятости Иркутской области в сумме 1 690 274,0 рубля на 2019 год не выявлено.

Вместе с тем сокращены бюджетные ассигнования по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 998,5 тыс. рублей согласно корректировке объемов финансирования муниципальной программы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Тайшетского городского поселения», а именно:

- Планируемые ранее бюджетные ассигнования на приобретение оргтехники и офисной мебели для создаваемого учреждения «Централизованная бухгалтерия» в сумме 478,0 тыс. рублей исключены из программы, ввиду того, что в 2019 году учреждение не будет создано.

- Объем финансирования мероприятия программы «Проведение работ по инвентаризации, паспортизации, государственному кадастровому учету…» за 2019 год уменьшился на сумму 520,5 тыс. рублей в результате экономии на электронных торгах. Из них только 498,0 тыс. рублей сэкономил бюджет на проведении одного электронного аукциона, заключив контракт с ООО «Бюро кадастра и права» на выполнение технической инвентаризации и паспортизации автодорог.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования сокращены на сумму **456,1** тыс. рублей и составят 126074,8 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» вносятся изменения в объемы финансирования мероприятий программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на сумму 456,1 тыс. рублей, а именно:

- На капитальный ремонт ветхих тепловых сетей сокращено финансирование на 200,6 тыс. рублей в связи со снижением объема выполняемых работ на участке теплосети в п. Энергетиков длиной 160 метров. Согласно поступивших коммерческих предложений на оказание услуг по осуществлению ремонта участка теплосети, необходимый объем финансирования составит 199,4 тыс. рублей, вместо ранее запланированных 400,0 тыс. рублей.

- Исключается из программы мероприятие по устройству ограждения территории муниципальных очистных сооружении №3 на сумму 100,0 тыс. рублей, ввиду передачи этих очистных сооружений на обслуживание ООО «Интехцентр». Согласно условий концессионного соглашения, заключенного 05.11.2019 г. полномочия по устройству ограждения возлагаются на ООО «Интехцентр».

- Мероприятие по обеспечению сноса аварийных многоквартирных домов, расположенных по адресу: ул. Пушкина,27,29 , ул. Суворова 1, ул. Зои Космодемьянской 4 исключено из программы по причине того, что не произошло полного выселения граждан из домов. Объем финансирования сокращен на 206,1 тыс. рублей.

- В программу добавлено новое мероприятие «Демонтаж временного водопровода от ВК-66 до ВК-64 по ул. Транспортная с объемом финансирования 50,6 тыс. рублей. Мероприятие включено в связи с завершением работ по прокладке нового водовода и необходимостью демонтажа временного водопровода. Стоимость работ подтверждается локальным сметным расчетом.

По прочим разделам и подразделам расходы останутся без изменений.

1. **Выводы и рекомендации:**
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
3. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2019 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

4. По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 22.11.2018 г. № 76 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева