**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование   
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

25 февраля 2020 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-З**

по результатам экспертизыпроекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

1. **Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения, утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 16.10.2014 г. №154, ст.5, 31 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.12.2019 г. №130-ОЗ, Контрольно-счетной палатой Тайшетского городского поселения подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения).

При составлении Заключения учтены и использованы результаты осуществленного Контрольно-счетной палатой экспертно–аналитического мероприятия, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и внесения изменений в бюджет Тайшетского городского поселения, и также изменения параметров его основных показателей. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Думы Тайшетского городского поселения от 30.01.2020 г. № 142 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. №131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения**

Проект решения о внесении изменений в бюджет Тайшетского городского поселения с приложениями № 1, 5, 7, 9, 11, 13, 15 и Пояснительной запиской представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату 21 февраля 2020 года.

Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**2.1.** **Основные характеристики местного бюджета.**

Проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год путем сокращения общего объема доходов и увеличения общего объема расходов. В плановом периоде 2021 и 2022 годов изменение основных характеристик бюджета Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не предполагается.

В представленном проекте предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2020 год:

- общий объем доходов в сумме 184850,7 тыс. рублей, что ниже ранее утвержденного на 145,7 тыс. рублей, или на 0,08%.;

- общий объем расходов – 202148,0 тыс. рублей, что выше ранее утвержденного показателя на 2,8 тыс. рублей или на 0,001%;

- размер дефицита бюджета – увеличится на 148,5 тыс. рублей и составит 17297,3 тыс. руб. Размер дефицита бюджета установлен в соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ и составит 12,2% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств местного бюджета - за счет остатков собственных средств на 01.01.2020 г. в сумме 13378,5 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Основные характеристики бюджета Тайшетского городского поселения на 2020 год | | | |
| Решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.01.2020 года №142 | Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения от февраля 2020 года | Абсолютное значение | Темпы роста (снижения) (%) |
| Доходы всего | 184996,4 | 184850,7 | -145,7 | 99,92 |
| Расходы всего | 202145,2 | 202148,0 | +2,8 | 100,0 |
| Объем дефицита/ профицита | 17148,8 | 17297,3 | +148,5 | 100,9 |

**2.2. Доходы бюджета Тайшетского городского поселения.**

Изменение доходной части бюджета связано с корректировкой собственных налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

2.2.1. Собственные доходы бюджета в целом увеличиваются на сумму 287,0 тыс. рублей и составят 141491,5 тыс. рублей:

* налоговые доходы не увеличиваются и по-прежнему составят 134518,5 тыс. рублей, в том числе: НДФЛ - 78055,2 тыс. рублей, налог на имущество составит 14700,0 тыс. рублей, земельный налог составит 28800,0 тыс. рублей, акцизы – 12876,3 тыс. рублей, налог на совокупный доход составит 87,0 тыс. рублей.
* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составят по-прежнему 5740,0 тыс. рублей, в том числе: поступления по аренде земли - 2806,8 тыс. рублей, от сдачи в аренду муниципального имущества - 2050,0 тыс. рублей.
* доходы от продажи земельных участков увеличатся на 8,9 тыс. рублей и составят 208,9 тыс. рублей.
* доходы от поступления сумм штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и прочих поступлений в возмещение ущерба увеличатся на 3,6 тыс. рублей и составят 3,6 тыс. рублей по фактическому поступлению.
* доходы от компенсации затрат государства - увеличатся и составят 274,5 тыс. рублей.
* прочие неналоговые доходы (предоставление муниципального жилья по договорам социального найма) не изменятся и составят 746,0 тыс. рублей.

2.2.2. Доходы в части безвозмездных поступлений сократятся на 432,7 тыс. рублей и составят в настоящем проекте 43359,2 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий (Служба по тарифам Иркутской области) составят 140,6 тыс. рублей;

- субсидия бюджетам по программе формирования комфортной городской среды – 16371,7тыс. рублей;

- субсидии по областной целевой программе «Доступное жилье» на обеспечение жильем молодых семей составят 7008,9тыс. рублей;

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 15000,0 тыс. рублей;

- субсидия на мероприятия по переселению граждан из непредназначенного для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока – 4954,0 тыс. рублей;

- возврат субсидий прошлых лет по программе «Молодым семьям – доступное жилье» - 192,3 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления по договору пожертвования МКУ «Библиотечное объединение» - 76,3 тыс. рублей.

* 1. **2.3 Расходная часть проекта бюджета Тайшетского городского поселения.**

Объем и структура расходов бюджета Тайшетского городского поселения на 2020 год пересмотрены и сформированы с учетом возможностей доходной базы, остатков средств на счетах учета на 01.01.2020 г. и установленными расходными обязательствами. Расходную часть бюджета планируется утвердить в сумме 202148,0 тыс. рублей.

Настоящим проектом Решения о бюджете в 2020 году предусматривается финансирование 20 муниципальных программ в объеме 73398,5 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 36,3 %.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Тыс. руб. |
| **Наименование программы** | **План 2020 г.** |
| МП "Благоустройство" | 8463,2 |
| МП "Социальная поддержка населения и организаций" | 1808,0 |
| МП "Развитие библиотечного дела" | 15690,3 |
| МП "Развитие физкультуры и спорта" | 2371,0 |
| МП "Формирование современной городской среды" | 2000,0 |
| МП "Профилактика терроризма и экстремизма" | 338,8 |
| МП "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности" | 677,0 |
| МП "Молодым семьям-доступное жилье" | 1860,0 |
| МП "Повышение безопасности дорожного движения" | 23352,9 |
| МП "Содержание имущества казны" | 985,1 |
| МП "Поощрение граждан, организаций за высокие показатели в общественно-полезной деятельности" | 1184,0 |
| МП "Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" | 6200,9 |
| МП "Молодежь ТГП" | 589,0 |
| МП "Сохранение и развитие культуры" | 1645,0 |
| МП "Энергосбережение" | 150,0 |
| МП "Управление и распоряжение имуществом" | 3202,0 |
| МП "Развитие и поддержка субъектов малого предпринимательства" | 250,0 |
| МП "Переселение из непредназначенного для проживания Сибири и Дальнего Востока | 445,9 |
| МП "Переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда" | 1245,5 |
| МП "Разработка территориального планирования и градостроительной документации" | 939,5 |
| **ИТОГО:** | **73398,5** |

Расходы по сравнению с редакцией решения Думы о бюджете от 30.01.2020 г. №142 в целом увеличены на **2,8** тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по статьям расходов на 2020 год приведены в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование групп и статей** | **Раздел,**  **подраздел** | Решение Думы  «О бюджете на 2020 г. и плановые периоды 2021 и 2022 годы» от 30.01.2020 г. №142 | Проект Решения Думы о внесении изменений в бюджет от февраля 2020 года | Отклонение  (- снижение,  + увеличение) |
| **Общегосударственные вопросы** | 01 | **76741,8** | **76151,0** | **-590,8** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 2212,7 | 2757,5 | +544,8 |
| Функционирование администрации, Управления экономики, органов финансового надзора в т.ч: | 0104  0106 | 62182,4 | 61140,7 | -1041,7 |
| -расходы на выплаты персоналу |  | 55501,7 | 54460,0 | -1041,7 |
| -уплата налогов и сборов |  | 286,1 | 286,1 | 0,0 |
| -закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд |  | 5941,8 | 5941,8 | 0,0 |
| - прочие МБТ |  | 432,8 | 432,8 | 0,0 |
| **Резервный фонд администрации** | 0111 | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| Обеспечение проведения выборов | 0107 |  |  | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 11846,8 | 11752,8 | -94,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 03 | **401,3** | **401,3** | **0,0** |
| **Национальная экономика** | 04 | **35803,0** | **36146,1** | **+343,1** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 139,9 | 139,9 | 0,0 |
| Водное хозяйство | 0406 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 566,2 | 566,2 | 0,0 |
| Транспорт | 0408 | 2469,0 | 2469,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 30055,2 | 30055,2 | 0,0 |
| Другие вопросы в области экономики | 0412 | 2572,7 | 2915,8 | +343,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 05 | **41630,0** | **41700,0** | **+70,0** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 8429,4 | 8499,4 | +70,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 4746,9 | 4746,9 | 0,0 |
| Благоустройство | 0503 | 28453,7 | 28453,7 | 0,0 |
| **Охрана окружающей среды** | 0605 | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Образование** | 07 | **589,0** | **589,0** | **0,0** |
| Молодежная политика | 0707 | 589,0 | 589,0 | 0,0 |
| **Культура, искусство и кинематография, в т.ч.:** | 08 | **17411,6** | **17411,6** | **0,0** |
| - Проведение общегородских мероприятий | 0801 | 1645,0 | 1645,0 | 0,0 |
| - Библиотечное объединение, в т.ч.: | 0801 | 15766,6 | 15766,6 | 0,0 |
| - расходы на выплату персоналу |  | 11685,7 | 11685,7 | 0,0 |
| - закупка товаров, работ и услуг для нужд учреждения |  | 4075,9 | 4075,9 | 0,0 |
| - уплата налогов |  | 5,0 | 5,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | 10 | **14590,9** | **14771,4** | **+180,5** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 4920,0 | 4920,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 9670,9 | 9851,4 | +180,5 |
| **Физическая культура и спорт** | 1102 | **14977,6** | **14977,6** | **0,0** |
| МП «Развитие физ.культуры и спорта» |  | 2371,1 | 2371,1 | 0,0 |
| в т.ч. МКУ КСЦ «Сибирь», в т.ч.: |  | 12606,6 | 12606,6 | 0,0 |
| - расходы на выплаты персоналу |  | 11210,5 | 11210,5 | 0,0 |
| -закупка товаров, работ и услуг для нужд учреждения |  | 1396,1 | 1396,1 | 0,0 |
| **Всего расходов** |  | 202145,2 | 202148,0 | +2,8 |

Изменение расходной части бюджета связано с корректировкой бюджетных ассигнований по следующим разделам и подразделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных ассигнований сокращается на 590,8 тыс. рублей и составит 76151,0 тыс. рублей.

Увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» на 544,8 тыс. рублей в связи с повышением норматива на оплату труда главе Тайшетского городского поселения.

Сокращены бюджетные ассигнования по подразделам 0104, 0106 «Функционирование администрации, Управления экономики, органов финансового надзора» за счет вакансий.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» сократятся бюджетные ассигнования на 94,0 тыс. рублей и составят 11752,8 тыс. рублей.

Вносятся изменения путем сокращения расходов на 88 тыс. рублей по муниципальной программе «"Поощрение граждан, организаций за высокие показатели в общественно-полезной деятельности" по мероприятию «Награждение Почетной грамотой главы Тайшетского городского поселения» (бланки) на 69 тыс. рублей и на 19 тыс. рублей по мероприятию «Награждение Благодарственным письмом главы Тайшетского городского поселения».

По МП "Социальная поддержка населения и организаций" сократятся расходы на 6 тыс. руб. по мероприятию «Предоставление адресной поддержки отдельным категориям жителей г. Тайшета пожилого возраста в связи с празднованием юбилейных дат».

Бюджетные ассигнования резервного фонда по-прежнему утверждаются в сумме 500,0 тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования не изменяются и составят 401,3 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы планируется увеличить на 343,1 тыс. рублей, что составит 36146,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» - выплаты на переданные полномочия Службы по тарифам Иркутской области без изменений составят 139,9 тыс. рублей.

- 0407 «Лесное хозяйство» - 566,2 тыс. рублей. Внесение изменений не планируется.

- 0408 «Транспорт» - составят без изменений 2469,0 тыс. рублей.

- 0409 «Дорожное хозяйство» - по- прежнему запланирована сумма 30055,2 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий перечня народных инициатив в сумме 11506,9 тыс. рублей.

- По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования увеличатся на 343,1 тыс. рублей и составят 2915,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований произошло в рамках МП «Профилактика терроризма и экстремизма» на 270,6 тыс. рублей на мероприятие «Оборудование системой видеонаблюдения стадиона «Локомотив» (ул. Пушкина, 19а), сквера Любви (ул.Чапаева,3)».

Так же увеличены расходы на 72,5 тыс. рублей на содержание Добровольной народной дружины г. Тайшета. Сумма субсидии на содержание ДНД в 2020 году составит 710,5 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 70,0 тыс. рублей и составят 41700,0 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» увеличивается сумма бюджетных ассигнований на 70,0 тыс. рублей и составит 8499,4 тыс. рублей. Увеличение произошло по мероприятию в рамках программы «Социальная поддержка населения и организаций» на мероприятие «Проведение текущего ремонта жилого помещения ветеранам» Всего на ремонт ветеранам запланировано 250,0 тыс. рублей (10 чел. \* 25 тыс. рублей).

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» не изменится и так же составит 4746,9 тыс. рублей.

Подраздел 0503 «Благоустройство» не изменится и составит 28453,7 тыс. рублей.

По разделу 07 «Образование» бюджетные ассигнования не изменятся и по- прежнему составят 589,0 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура» бюджетные ассигнования останутся без изменений и так же составят 17411,6 тыс. рублей, в том числе на содержание библиотеки: 15766,6 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования увеличатся на 180,5 тыс. рублей и составят 14771,4 тыс. рублей. Увеличение расходов связано с предоставлением единовременных денежных выплат к 9 Мая участникам Великой Отечественной войны в рамках МП «Социальная поддержка населения». Всего сумма выплат составит 205,5 тыс. рублей (25 чел. \* 1,5 тыс. руб.).

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» объем финансирования останется без изменений и составит 14977,6 тыс. рублей, в том числе на МКУ КСЦ «Сибирь» 12606,6 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу 11210,5 тыс. рублей.

**3**. **Выводы и рекомендации:**

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения на проект Решения Думы «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Думы Тайшетского городского поселения «Положение о бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», «Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского городского поселения» и иных нормативных правовых актов.
2. Проект Решения Думы Тайшетского городского поселения отвечает требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81), размеру дорожного фонда (п.5 ст.179.4).

Проект бюджета, предложенный Администрацией Тайшетского городского поселения является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатка средств на счете по учету средств бюджета на начало 2020 года.

3. Документы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства, нормативно-правовым актам Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

4. По итогам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 28.11.2019 г. № 131 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Председатель КСП

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева