**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Тайшетское муниципальное образование
«Тайшетское городское поселение»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

665008, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Свободы,4-4а , тел.(39563)2-03-45, ksp\_tgp@rambler.ru

ОГРН:1143850047637 ИНН:3816998043 КПП:381601001

02 ноября 2020 г. г. Тайшет

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 28-З**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Тайшетского городского поселения за период с 2018 года по 30.09.2020 года».

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского городского поселения от 01.10.2020 г. №29 в соответствии с ч.2 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

 Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- бухгалтерские и иные документы, подтверждающие использование средств местного бюджета на исполнение судебных актов.

 Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета;

- анализ учёта и хранения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Тайшетского городского поселения.

 Объект экспертно-аналитического мероприятия: орган местного самоуправления - администрация Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Исследуемый период: 2018 год – 30.09.2020 года.

Срок проведения проверки: с 01 октября 2020 года по 2 ноября 2020 года.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

**1. Анализ нормативно-правового регулирования полномочий и расходных обязательств.**

Исполнение расходных обязательств муниципального образования осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ регламентирован главой 24.1 БК РФ, где **исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям** о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, **возложено на финансовый орган муниципального образования** (статья 242.2 БК РФ).

Согласно пункту 5 статьи 242.2 БК РФ исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели решением о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные решением о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. С учетом пункта 6 статьи 242.2 БК РФ исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.

 Финансовый орган, как орган, исполняющий судебные акты, ведет учет и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением в соответствии с пунктом 7 статьи 242.2 БК РФ.

 Решением Думы Тайшетского городского поселения от 25.10.2018 г. №69 утвержден Порядок представления главой Тайшетского городского поселения финансовому отделу администрации Тайшетского городского поселения информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Тайшетским муниципальным образованием «Тайшетское городское поселение» права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса. Указанный Порядок разработан в соответствии с п. 4 ст.242.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 1081 Гражданского кодекса РФ.

Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 08.06.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" отдельные расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности государственных (муниципальных) учреждений подлежат отражению по 831 виду расходов Бюджетной классификации.

**2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

В рамках проверки расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов (решений), предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета в отношении Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» вынесено семь судебных решений на общую сумму 7 762 052, 21 руб. Исполнено в полном объеме пять судебных актов на общую сумму 4 976 619, 68 руб. По состоянию на 30.09.2020 г. числится задолженность по исполнительным листам в сумме 2 785 432,53 рубля по двум судебным актам.

В 2018 году вынесен один судебный акт на сумму 25 000,0 руб., исполнен один судебный акт на сумму 25 000,0 руб., задолженность отсутствует, а именно:

Определением от 12.03.2018 г. мирового судьи судебного участка №85 по г. Тайшету и Тайшетскому району Иркутской области утверждено мировое соглашение между истцом - ОГКУ «Центр занятости населения Тайшетского района» и ответчиком - администрацией Тайшетского городского поселения о добровольной компенсации материального вреда в сумме 25 000,0 руб. Повреждение имущества (автомобиля УАЗ Патриот), находящегося на балансе ОГКУ ЦЗН Тайшетского района, произошло в результате падения тополя. Дерево до падения находилось в непосредственной близости здания учреждения – по ул. Северовокзальная,26. Указанное дерево находилось на земельном участке общего пользования. Обязанность сносить (спиливать) аварийные зеленые насаждения возлагается на орган местного самоуправления. Администрацией ТГП оплачен ущерб в полном объеме платежным поручением №113576 от 03.04.2018 г.

В нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 6,7 ст. 6 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, администрацией Тайшетского городского поселения произведена оплата судебного акта платежным поручением №113576 от 03.04.2018 г. сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее -ЛБО), что выразилось в принятии бюджетных обязательств в размере, превышающем **доведенные** бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. Оплата проведена ранее утвержденных бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда утверждены в сумме 25,0 тыс. рублей решением Думы Тайшетского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского городского поселения от 30.11.2017 г. №15 «О бюджете Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.04.2018 г. №50 и внесены в бюджетную роспись 30.04.2018 г. Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) доведены только на май 2018 года, а в апреле 2018 года ЛБО на соответствующие расходы отсутствуют. В соответствии с п. 5 ст. 242.2 Бюджетного кодека РФ исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели решением о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные решением о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. В соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, п.1.5 Порядка оставления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Тайшетского городского поселения, утвержденного распоряжением администрации Тайшетского городского поселения от 07.07.2014 г. №150, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с распоряжением руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о местном бюджете. Этой нормой действующего законодательства финансовый орган администрации Тайшетского городского поселения не воспользовался, что повлекло за собой нарушение бюджетного законодательства.

 В соответствии со ст. 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях РФ, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц. Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» составляет два года со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ не может быть начато.

В 2019 году получено три исполнительных документа на сумму 4 019 858,0 руб., исполнено в полном объеме три - на сумму 4 019 858,0 руб., задолженность отсутствует, а именно:

1. Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А-19-18874/2017 от 03.07.2018 г. на сумму 2 213 962,09 руб. (2 211 962,09 руб. – основной долг, 2 000,0 руб. – расходы по оплате государственной пошлины) (взыскатель – ООО «Иркутская Энергосбытовая компания») установлено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, на основании абз. 3 п. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязаны оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в их собственности объектах электросетевого хозяйства. Потери рассчитаны взыскателем в объектах электросетевого хозяйства ответчика согласно составленному гарантирующему поставщику расчету, основанному на показаниях приборов учета потребителей, присоединенных к ТП-38а, КТП-83 за период с сентября по декабрь 2015 г., 2016 год, январь – апрель 2017 года.

 Управление Федерального казначейства по Иркутской области уведомлением о поступлении исполнительного документа от 27.02.2019 г. №116 известила администрацию Тайшетского городского поселения о необходимости предоставления платежного поручения в установленном порядке для оплаты исполнительного листа. Исполнительный лист оплачен платежным поручением №720109 от 02.04.2019 г. в полном объеме.

2. Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А-19-26145/2018 от 06.08.2019 г. на сумму 1 804 395,91 руб. (1802395,91 руб. – основной долг, 2 000,0 руб. – расходы по оплате государственной пошлины) (взыскатель – ООО «Иркутская Энергосбытовая компания») установлено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, на основании абз. 3 п. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязаны оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в их собственности объектах электросетевого хозяйства. Потери рассчитаны за период с мая по декабрь 2017 г., с января по июль 2018 года.

 Управление Федерального казначейства по Иркутской области уведомлением о поступлении исполнительного документа от 25.12.2019 г. №1289 известила администрацию Тайшетского городского поселения о необходимости предоставления платежного поручения в установленном порядке для оплаты исполнительного листа. Исполнительный лист оплачен платежным поручением №798812 от 25.12.2019 г. в полном объеме.

3. Решением Тайшетского городского суда Иркутской области по гражданскому делу №2-789/2018 от 14.05.2018 г. на сумму 1500,0 руб. по исковому заявлению физического лица установлено - возместить понесенные истцом убытки, выраженные в затратах на приобретение листов, ручек, конвертов, в результате неправомерных действий администрации Тайшетского городского поселения, связанных с не предоставлением в установленный законом срок ответа на его обращение.

Уведомление о поступлении исполнительного документа от 24.10.2019 г. №829 Управления Федерального казначейства по Иркутской области получено администрацией ТГП и оплачено в полном объеме платежным поручением №789687 от 30.10.2019 г.

В 2020 году вынесено три исполнительных документа на сумму 3 717 194, 21 руб. Оплачено по состоянию на 30.09.2020 г. - 931 761,68 руб. Задолженность составляет 2 785 432,53 рубля, а именно:

1. Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А-19-327/2019 от 18.09.2019 г. на сумму 16 811,53 руб., а так же пени на сумму основного долга за период с 15.08.2019 г. по день фактического исполнения обязательства (11346,15 – основной долг, 3465,38 руб. – пени на сумму основного долга, 2000,0 - судебные расходы по уплате госпошлины) установлено - взыскать в пользу истца ОАО «Байкалэнерго» за потребленную ответчиком тепловую энергию поданную абоненту жилого помещения (квартиры) по адресу г. Тайшет, ул. Транспортная, 29-51, собственником которого является ответчик - администрация ТГП.

Управление Федерального казначейства по Иркутской области уведомлением о поступлении исполнительного документа от 26.06.2020 г. №386 известила администрацию Тайшетского городского поселения о необходимости предоставления платежного поручения в установленном порядке для оплаты исполнительного листа. Исполнительный лист оплачен платежным поручением №713600 от 11.08.2020 г. в сумме 17395,01 руб., в том числе: 16811,53 руб. - сумма исполнительного листа и 583,48 руб. – неустойка.

2. Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А-19-19584/2019 от 15.11.2019 г. на сумму 2 807 399,20 руб. (2 805 399,20 руб. – основной долг, 2 000,0 руб. – расходы по оплате государственной пошлины) (взыскатель – ООО «Иркутская Энергосбытовая компания») установлено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, на основании абз. 3 п. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязаны оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в их собственности объектах электросетевого хозяйства. Потери электроэнергии рассчитаны взыскателем за период с августа 2018 г. по апрель 2019 г.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 03.07.2020 г. утверждено мировое соглашение между истцом – ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» и ответчиком – администрацией Тайшетского городского поселения о нижеследующем: ответчик обязуется погасить задолженность перед взыскателем в размере 2 805 399,20, а так же расходы истца по оплате госпошлины в сумме 2000,0 руб. с рассрочкой платежа ежемесячно на 10 месяцев до 15 апреля 2021 года.

 По состоянию на 30.09.2020 г. оплачено 840 000,0 руб., а именно: платежное поручение № 212441 от 14.07.2020 г. на сумму 280 000,0 руб., п/п от 17.08.2020 г. №810243 – 280 000,0 руб., п/п №490299 от 16.09.2020 г. – 280 000,0 руб.

3. Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А-19-14630/2019 от 21.01.2020 г. на сумму 892 400,0 руб. (890400,0 руб. – основной долг, 2 000,0 руб. – расходы по оплате государственной пошлины) (взыскатель – ООО «Российские железные дороги») установлено, что в 2017 году принадлежащая ОАО «РЖД» котельная осуществляла выработку тепловой энергии, поставляемой в жилые дома, теплоснабжение которых обязана была обеспечить администрация Тайшетского городского поселения. В результате чего ОАО «РЖД» были причинены убытки. Расчет некомпенсируемых финансовых убытков обоснован службой по тарифам Иркутской области. Согласно абз. 1 п. 19 Правил вывода в ремонт и эксплуатацию источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 №889, в случае если продолжение эксплуатации объектов по требованию органа местного самоуправления ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам, собственникам или иным законным владельцам указанных объектов должна быть обеспечена компенсация в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 16.07.2020 г. установлено: предоставить администрации Тайшетского городского поселения рассрочку исполнения решения Арбитражного суда Иркутской области от 21.01.2020 г. по делу №А19-14630/2019 согласно графику на 12 месяцев до 15 августа 2021 года с ежемесячной суммой платежа 74 366,67 руб.

 На момент проведения проверки оплачено 74366,67 руб., а именно: платежное поручение № 492555 от 16.09.2020 г. на сумму 74366,67 руб.

Выводы:

1. В проверяемом периоде направлено судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Тайшетского городского поселения в сумме 7762052,21 руб., а именно:

-на компенсацию стоимости потерь на объектах электросетевого хозяйства (включая судебные расходы) – по 3 судебным делам на сумму 6 825 757,2 руб.;

- на возмещение некомпенсируемых финансовых убытков по тепловой энергии (включая судебные расходы) - по 1 судебному делу на сумму 892 400,0 руб.;

- на компенсацию материального вреда за повреждение имущества по 1 судебному делу на сумму 25 000,0 руб.;

- на понесенные физическим лицом убытки, выраженные в затратах на приобретение канцелярских принадлежностей по 1 судебному делу на сумму 1500,00 руб.;

- за потребленную тепловую энергию в муниципальном имуществе (квартире) - по 1 судебному делу на сумму 17395,01 руб.

2. За проверяемый период исполнено в полном объеме пять судебных актов на общую сумму 4 976 619, 68 руб.

По состоянию на 30.09.2020 г. числится задолженность по исполнительным листам в сумме 2 785 432,53 рубля по двум судебным актам:

- возмещение некомпенсируемых финансовых убытков по тепловой энергии - по 1 судебному делу на сумму 818 033,33 руб.;

- компенсацию стоимости потерь на объектах электросетевого хозяйства – по 1 судебному делу на сумму 1 967 399,2 руб.;

3. Утверждено бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по годам:

- в 2018 году - 25000,0 руб.;

- в 2019 году - 4 019 858,0 руб.;

- в 2020 г. в сумме 1 994 861,69 руб.,

- запланировано на 2021 год – 1 722 332,52 руб.

4. В нарушение п.7 ст. 242.1 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган администрации Тайшетского городского поселения не ведет учет исполнительных документов, отсутствует книга (журнал) регистрации. Кроме того не представлен Порядок ведения учета и осуществления хранения документов по исполнению судебных актов.

5. В нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 6,7 ст. 6 Положения «О бюджетном процессе в Тайшетском муниципальном образовании «Тайшетское городское поселение», утвержденного решением Думы Тайшетского городского поселения от 24.04.2014 г. №135, администрацией Тайшетского городского поселения произведена оплата судебного акта платежным поручением №113576 от 03.04.2018 г. в сумме 25000,0 руб. сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Направить настоящее заключение в адрес:

- Администрации Тайшетского городского поселения – 1 экз.

- Думы Тайшетского городского поселения – 1 экз.

 По результатам экспертизы направить Представление в адрес администрации Тайшетского городского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тайшетского городского поселения Е.В. Богатырева